

# **URUGUAY: UN MODELO ECONÓMICO ALTERNATIVO**

*Cr. W. Gerardo Azambuya Arbiza*

## **LA ECONOMÍA SOCIAL DE MERCADO**



## ***El Uruguay como sentimiento: La economía social de mercado***

### **ÍNDICE:**

#### **I – INTRODUCCIÓN**

- 1.1 El desarrollo del bienestar y la pobreza 1.2 El costo de las políticas sociales 1.3 Más y mejor participación.  
1.2 El objetivo del trabajo 1.3 La política una forma de convivencia. 1.4 Nuestra Tesis 1.4.1 Uruguayos a las cosas.

#### **II – LA RELACIÓN ESTADO INDIVIDUO**

- 2.1 Las derechas e izquierdas en el Siglo XXI 2.1.1 Ser de derecha 2.1.2 Ser de izquierda 2.1.3 Los desvíos 2.1.4 Liberales y Estadistas. 2.2 La porfiada realidad. Axioma 1 El Uruguay hoy.

#### **III – LA EVOLUCIONA DEL PENSAMIENTO ECONÓMICO**

- 3.1 La sociedad medieval 3.2 El liberalismo 3.3 Los economistas clásicos 3.4 El capitalismo 3.5 La crisis del 29 y el sustento Keynesiano Axioma 2 Sobre los modelos en económicos. 3.6 Los modelos post Keynesianos 3.7 Los modelos del mundo socialista 3.8 Modelos de crecimiento endógeno 3.9 El modelo del Batllismo. El estado como motor del desarrollo. Empresas y organismos. Mejoras en el mundo del trabajo. Batllismo en la educación. 3.10 El Peronismo 3.11 El Desarrollismo 3.12 Modelos neoclásicos Keynesianos. Acumulación flexible. Geografía económica. Crecimiento regional. Crecimiento en base a la geografía física y natural. Teorías económicas del desarrollismo. 3.13 Teorías Neomarxistas

#### **IV – EL NEOLIBERALISMO**

- 4.1 Vientos del nuevo liberalismo. El consenso Washington 4.2 La crisis del capitalismo 4.3 Las contradicciones del capitalismo 4.4 Los errores del progresismo. 4.5 Los errores del progresismo.

#### **V – EL URUGUAY PRODUCTIVO**

- 5.1 Lo que somos 5.2 Los factores determinantes 5.3 Los actores del desarrollo. 5.3.1 El mercado 5.3.2 El drama de la concentración de la riqueza 5.3.3 El estado 5.3.4 Los Axiomas del mercado 5.3.5 La sociedad.

#### **VI – CONDICIONANTES PARA EL DESARROLLO**

- 6.1 Seguridad y orden 6.2 Libertades individuales 6.3 Desarrollo económico 6.4 El proteccionismo 6.5 La sustitución de importaciones 6.6 Justicia social 6.7 Desarrollo en base a ventajas comparativas 6.8 Protección de la naturaleza 6.9 Transparencia y rendición de cuentas Algunos modelos Económicos: 6.10 Modelo desarrollista 6.11 El modelo de las economías BRIC 6.12 Desarrollo en base al bienestar 6.13 Las compañías frontera.

#### **VII – LOS CAMBIOS DEL MUNDO TECNOLÓGICO**

- 7.1 Las compañías frontera.

#### **VIII – LOS ACTORES DEL DESARROLLO**

- 8.1 El Estado 8.2 La acción política 8.3 La Sociedad 8.4 La situación uruguaya 8.5 Los temas a atender 8.6 El apalancamiento positivo 8.7 El coste país 8.8 La devaluación del trabajo 8.9 El coste País 8.10 La devaluación del trabajo

## **IX – CONSIDERACIONES MICRO Y MACRO ECONÓMICAS**

9.1 Microeconomía 9.2 Macroeconomía 9.3 Economía política 9.4 **La Situación de Bonanza Económica** 9.5 **Las manifestaciones de disfunciones**

## **X – LA PANACEA DE LA RIQUEZA**

10.1 Las empresas de capital extranjero 10.2 El trabajo de escaso valor agregado 10.3 Como se crea valor 10.4 El factor trabajo 10.5 Características del perfil empresario Uruguayo

## **XI – LA ECONOMÍA SOCIAL DE MERCADO**

11.1 El fundamento 11.2 Los instrumentos del cambio 11.3 Las herramientas del cambio 11.4 Algunos ejemplos 11.5 Las cadenas de valor. 11.6 Los actores económicos. 11.7 Apertura de mercados. 11.8 Inversión en tecnología e investigación. 11.9 Conclusiones.

## I - INTRODUCCIÓN

*“La riqueza no es el bien en sí mismo, es un instrumento para conseguir el verdadero fin que es, el bienestar de la sociedad.”*

### 1.1 - EL DESARROLLO, EL BIENESTAR Y LA POBREZA

Cuáles son los caminos para el desarrollo de los pueblos. Sin duda la mejora del bienestar económico es una condición necesaria pero no suficiente para que la población viva mejor. La riqueza como concepto de valor, se vincula también a aspectos sociales, culturales a la estabilidad y participación que hacen al bienestar colectivo de la población.

No se puede confundir impulso económico con desarrollo humano. Crecer, aumentar el PBI es condición necesaria pero no suficiente ya que una mayor **“renta per cápita”** por sí sola no garantiza un mayor bienestar social. Es que la desigual distribución de la renta que genera un sistema, es un impedimento para el desarrollo y su alcance a todos los sectores sociales.

El mayor problema que enfrentan todas las sociedades con independencia de su grado de desarrollo - **ricas y no tanto** - es la pobreza y la indigencia. Los sectores de la población que quedan fuera del sistema económico y/o previsional crecen o sobreviven en otra escala. Estas personas no gozan de los beneficios del desarrollo, solo consiguen y están en condiciones de desempeñar trabajos marginales, de subsistencia o no tienen donde ofrecer su fuerza laboral que es habitualmente su única fuente de ingresos. Gente que no logra alcanzar su potencial y vivir dignamente. Por ello una de las prioridades en las políticas económicas debe ser la reducción de la pobreza.

Solo hay un camino para incorporar a la población al tren del bienestar que es tratar de generar la igualdad de oportunidades a sus ciudadanos donde las lógicas diferencias entre ellos se den por capacidad, dedicación y causalidad en el transcurso de una vida y una acumulación. Los caminos de esa integración y superación pasan por tender una potenciación de los recursos dables de crecimiento cultural, social y económico de sus habitantes.

- Cultura, educación, capacitación para generar ingresos en forma independiente, o habilidades laborales que le permitan un sustento.
- Mejores servicios de salud, comunicación, cobertura social y condiciones ambientales.
- La generalización de la asistencia social, mientras rompes la inercia de la pobreza o la miseria. Pero esta asistencia solo se puede hacer por tiempo determinado y concreto **“sin regalos”** con una compensación en forma de tareas comunitarias o servicios públicos.
- La cobertura de los sectores más débiles en forma permanente: Niñez, adultos mayores, mujeres en situación de violencia domestica y discapacitados.
- La existencia de empresas testigos en actividades dinámicas.
- La promoción del emprendurismo, las pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) mediante:
  - Medidas impositivas,
  - Facilidades administrativas
  - Líneas crediticias a tasas y plazos promocionales.
  - Capacitacion técnica,
  - Formas alternativas de educación y trasmisión de conocimientos,
  - Promoción de las formas alternativas de organización empresarial: Cooperativas, Asociaciones, PPP
  - Cooperación estatal a nivel Municipal, Deptal y Nacional.

Como forma de generar actividad económica, recuperar los viejos oficios aprovechar las vocaciones productivas de cada Municipio, generar las condiciones del florecimiento de las mismas y la producción local.

## 1.2 EL COSTO DE LAS POLÍTICAS SOCIALES

Por otro lado, la conclusión más relevante es que hay que mejorar la eficacia de las políticas y herramientas gubernamentales ya que las ayudas oficiales al desarrollo por implementación, costo o eficiencia no siempre consiguen el efecto deseado diluyéndose en un montón de expresiones de buenas intenciones y escasos resultados. El estado solo actúa como una bomba que absorbe recursos que toma de la sociedad vía su capacidad de imperio de exigir tributos y los aplica.

No se trata de gastar más o menos, sino de hacerlo mejor, en formas eficaces y eficientes con un estado austero sin manifestaciones de riqueza inadecuadas en post de la austeridad y el ejemplo. Tampoco justificar una aplicación (*Gasto*) hecha para favorecer a los amigos, empresarios y militantes pagos. Ni menos no hacerla para no tocar intereses de corporaciones amigas. (*Empresas, sindicatos, grupos de presión u opinión*)

## 1.3 MÁS Y MEJOR PARTICIPACIÓN

El análisis institucional muestra, entre otras conclusiones, la conveniencia de invertir en más democracia y más estabilidad política y en mecanismos para incentivar la participación de la sociedad, establecer controles y mecanismos para evitar y controlar la corrupción. Con la democracia “*no se come, no se educa, no se crece*” pero si generamos una masa de ciudadanos críticos, participativos e independientes. Estamos así contribuyendo a la solución de los problemas, a promover la crítica y apuntalar las formas democráticas y participativas de toma de decisiones y administración.

## 1.2 EL OBJETIVO DEL TRABAJO

Esta es una ponencia sobre *Política Económica* en la realidad Uruguay y para el Uruguay de hoy. Surge del conocimiento académico de cómo funciona la economía, el comportamiento de los grupos sociales, el análisis de las referencias históricas y la realidad de nuestro país.

Prima en la conjunción lo político sobre lo económico pero son ambas lo político y lo económico los dos aspectos que logran la sinergia necesaria para llevar adelante un crecimiento que nos permita mejorar los niveles de justicia social y el desarrollo de la nación.

## 1.3 LA POLÍTICA UNA FORMA DE CONVIVENCIA

La política, a pesar de estar devaluada en sus conceptos altruistas de servicio público y de los intereses que motivan la actividad, donde priman los evidentes casos de corrupción y la formación de una casta de burócratas administrativos y un estado donde sus jerarcas viven bien y sin sobresaltos económicos, es el único instrumento válido que tienen las sociedades humanas para administrar sus relaciones en colectivo.

En todos los modelos de organizaciones humanas ya sea por imposición (*Dictadura*) o acuerdo en disidencia y libre pensamiento (*Democracia*) no hay otra forma de mantener una sociedad organizada sobre la base de un conjunto de normas de convivencia si no es por la acción política, ya sea esta por imposición o por unión de intereses y mayoría de voluntades. El contrato social que determina la convivencia.

El concepto marxista efectúa el análisis de las relaciones sociales desde las manifestaciones económicas. El acontecer de las comunidades está condicionado y moldeado por las relaciones económicas. Todas las expresiones colectivas provienen de las relaciones de poder

que ellas determinan: La cultura, la educación, la configuración del poder político, la acumulación de bienes, las instituciones, el sistema jurídico, la ética y la moral, todas son consecuencia de esas relaciones de poder. Por ello las decisiones de política económica no son nunca económicamente puras, expresan un estado de ánimo, un rumbo, las tensiones del equilibrio momentáneo entre relaciones de poder de:

- Grupos de Presión,
- Grupos de Opinión,
- Medios de Comunicación,
- Grandes Empresas,
- Sistema financiero internacional
- Intereses Corporativos,
- Castas,
- Etnias,
- Religiones.

Todas ellas son producto de una acumulación en un momento determinado, por lo cual el poder absoluto no existe. La política es desde esta óptica una forma “**civilizada**” al establecer reglas de juego, los comportamientos esperados, también de administrar intereses y diferencias. Acapara todos los aspectos de la vida: En lo ejecutivo o administrativo, lo legislativo, lo judicial, en lo ético, lo moral, en las instituciones estas “*relaciones de poder*” determinan la vida comunitaria.

#### 1.4 NUESTRA TESIS

***“Soy de centro en lo político, de derecha en lo económico de y de izquierda en lo social. Esto es solo posible en una economía capitalista, en un marco social de mercado en un clima de participación y democracia republicana”.***

Nuestra Tesis es emitir una opinión y marcar un camino, buscando la respuesta a la siguiente cuestión: Si se puede evolucionar a una forma de capitalismo social de mercado partiendo de la base del desarrollo actual del estado Uruguayo, su nivel de educación, una clase media extendida y superando nuestras limitantes, encarar la solución de nuestras disfunciones y anclas en problemas que no encaramos a solucionar y marcar un camino de prioridades que potencien nuestras virtudes productivas en base a trabajo, esfuerzo, participación y valoración de las diferencias.

***¿Es posible dentro del marco del sistema capitalista y en las condiciones evolutivas del Uruguay generar las condiciones de una economía que tienda a una mejor distribución del ingreso, más solidaria y más humana con acento en el bienestar de la población, el cuidado del medio ambiente y la explotación racional de los recursos naturales o es una utopía imposible de lograr?***

Analizaremos la evolución histórica de las principales corrientes sobre el desarrollo, sus propuestas y los resultados al contestar la teoría con la realidad de sus aplicaciones. Las ponencias derivadas de la actitud frente a la relación estado individuo de corte liberal y estatista aquello de ser de derecha o de izquierda. Para ello tomamos varios aspectos ideológicos despojándolos de pre conceptos:

##### **Aportes del Marxismo:**

Estamos seguros de la validez del aporte de la teoría Marxista al análisis de las relaciones de poder. La planificación de la economía orientándola mediante incentivos fiscales, previsiones, el manejo del crédito y los proyectos de inversión. Es que el orden económico quien pauta la evolución de la sociedad y la moldea. La educación, la cultura, la distribución del ingreso son consecuencia de esas relaciones de poder. El progreso debe ser una expresión colectiva, no hay salvación del hombre solo.

✚ **Aportes del Desarrollismo:**

La Justicia Social y el desarrollo nacional, la defensa de las empresas del estado eficientes y eficaces como motor del desarrollo y los beneficios de las economías de escala. El aprovechamiento de las ventajas comparativas (“**Las vocaciones productivas del país y la región**”). Un Estado que con su intervención subsane las distorsiones de los mercados y el accionar de las unidades económicas y promocióne en emprendurismo.

✚ **Aportes del Capitalismo:**

Estamos convencidos de la necesidad del cumplimiento de las leyes del capitalismo en lo concerniente a la acumulación de capital y las leyes del mercado imperfecto (**Obligopólíos, Monopolio**) y de cómo tiene que actuar el estado para regularlas, completarlas y superar sus limitaciones. La prosperidad de una comunidad es consecuencia de sus relaciones económicas e incidencias y esa evolución se debe dar dentro de las leyes del mundo capitalista.

✚ **Apertura Económica Compensada:**

Comerciar con todo el mundo, realizando acuerdos comerciales compensados, donde cada delegación exterior sea una oficina comercial para la exportación de nuestros productos. (**PROURUGUAY**) instalando consorcios que exploren las posibilidades comerciales, participen en ferias y eventos, importen y comercialicen productos de origen Uruguay y sean una permanente muestra del país productivo en cada país.

✚ **Democracia, participación y república:**

Estamos persuadidos que la calidad democrática y republicana permite un mejor control y regulación de los desvíos del poder (**Corrupción**) y de la posibilidad del aprovechamiento de los operadores del sistema (**Nuestros gobernantes**) de valerse del mismo en beneficio propio.

✚ **Emprendurismo y PYMEs:**

Entendemos que es el emprendurismo y la promoción de las MIPYMEs en función de las vocaciones productivas de cada Municipio en mecanismo para generar trabajo, inversión productiva y distribución del ingreso en función de políticas crediticias, fiscales, previsionales, de complementación de mercado y transferencia tecnológica.

✚ **Rendición de Cuentas y Control:**

Mediante la instauración de **CCP (Comités de Control Participativo)** en todas las empresas del estado, con participación del estado o de control público. Esto supone el establecimiento de un control de auditoría total y permanente en las empresas, corresponsable de los controles integrada por: Sindicato, Gerencia, Dirección, Auditoría interna y usuarios) Esto permitirá la desaparición de la opacidad de las decisiones de los ordenadores de gasto en forma concomitante con los hechos y no a *posteriori*.

#### 1.4.1 - URUGUAYOS A LAS COSAS

Sabemos que hay problemas, “**cajas negras**” que generan costos, inercias y disfunciones que deben ser analizadas y solucionadas y que por tocar intereses o corporaciones amigas o con influencia de presión, vamos posponiendo en su solución, trasformando las herramientas del cambio en centros conservadores de privilegios y conservadurismo de privilegios. Ejemplos: a) La educación y los gremios que traban los cambios, b) la reforma de la caja militar, c) la redefinición del rol de las fuerzas armadas, d) la getización de la pobreza, e) La escasa asignación de recursos a la justicia f) La falta de apertura económica g) La falta de coordinación de la asignación de recursos entre los entes y organismos del estado

También está siempre latente el poder patricio de la aristocracia local reacia a los cambios y perder sus privilegios, que por acumulación, herencia, casta social y poder económico maneja los medios de comunicación, el poder económico y la formación de opinión, siempre agazapada esperando el error ajeno y pronto a aliarse con las fuerzas represivas. “**Malos extranjeros y peores orientales...**”

Esos son los cometidos de este Uruguay como sentimiento si queremos mejorar en bienestar, estabilidad relativa, justicia social y desarrollo económico, parafraseando de nuevo al prócer... “**No debemos esperar nada, más que de nosotros mismos...**”

## II - LA RELACIÓN ESTADO E INDIVIDUO

*“Cuidate de las derechas diestras y de las izquierdas siniestras”*

### 2.1 - LAS IZQUIERDAS Y DERECHAS EN EL SIGLO XXI

¿Existe la izquierda y la derecha en el Siglo XXI? ¿Qué significa ser de izquierda o ser de derecha hoy por hoy? Ambos conceptos contrapuestos son reales, son dos formas de ver el mundo, la organización política y económica de las sociedades. Existe, pero a través de los tiempos han tomado en la formación de sus arquetipos distintos componentes y valoraciones.

A muchas personas, en general a los jóvenes, no les importa de qué lado están, ni se cuestionan el tema, otros tratan de vivir sus vidas sin participar en debates de politiquería o ni plantean dudas sobre sus convicciones. El hombre político, libre de preconceptos, informado, crítico y autocrítico no es un ser abundante. Otros apenas logran sobrevivir y están lejos de estas cuestiones de clase y la participación, solo logran sobrevivir en un medio hostil. Además es más fácil manejar una masa de gente que piensa en términos binarios, que no piensa ni crítica, o que depende económicamente de ti para sobrevivir. Mas cuando te avalan los medios de difusión y comunicación que te dan todo digerido para que tengas la ilusión de que piensas pero en realidad manejan tus emociones y pensamientos, los modelos de felicidad basados en el consumo La definición de ciudadano crítico, pensante y participativo se ve relegada cada vez a menos ciudadanos.

El que los conceptos asociados a izquierda, derecha, lucha de clases, han perdido su valor clásico. Por ejemplo, la clase obrera ya no es tan fácil de definir, se valoriza el trabajo mental y la capacidad de *“saber cómo hacer las cosas”* sobre el trabajo manual, es decir el conocimiento. Toman importancia los servicios de trabajadores independientes y se expande la clase media. Pero en esencia las ideologías mantienen su forma ya que priorizan distintos valores en la convivencia.

#### 2.1.1 – SER DE DERECHA

En síntesis, la derecha se basa en la libertad relativa e iniciativa privada de los individuos. A cada cual según su capacidad, brega por el desarrollo personal y el esfuerzo como forma de superación, donde el mercado con las leyes de la oferta y la demanda definen la forma de regulación de la economía. El fin de lucro como motivación desencadenante del bienestar y el progreso y la propiedad como acumulación de valor reconocida y protegida jurídicamente y las formas de transmisión hereditaria de la propiedad privada.

#### 2.1.2 – SER DE IZQUIERDA

La izquierda es lo colectivo, la regulación de las relaciones económicas, la solidaridad como componente de aglutinación social, el amparo de los más débiles y en la consideración del trabajo como forma de realización humana. Donde la intervención del estado y la planificación de la economía suponen un paraguas de cobertura social amplia.

Sin ningún tipo de preconcepto, hay buenos y malos fundamentos en las dos corrientes. Pero a diestra y siniestra de los arquetipos las formas puras se contaminan con situaciones inherentes a la condición humana. Los vicios por deformación y vaciamiento de conceptos como solidaridad, justicia social, iniciativa privada.

### 2.1.3 – LOS DESVÍOS

El modelo presenta desvíos que afectan los intercambios que estos preceptos priorizan. Concentración de la riqueza, protección del vago, inmovilidad y falta de impulso laboral, diferencia entre ricos y pobres, falta de oportunidades parejas para todos los ciudadanos, getización de la pobreza.

Por ejemplo cuando un gobierno de izquierda por deformación de prioridad corporativa apaña y protege al individuo que no trabaja o no aporta para su sustento, evidentemente supone un costo para el conjunto de la unidad económica y para la sociedad, lo mismo cuando soslaya una desviación ética, el robo o la malversación de fondos porque el actor “*es un buen compañero*”. O por ejemplo, cuando una Unidad Económica a partir de una posición dominante de monopolio o oligopolios en un mercado se apropia de porciones cada vez mayores de plusvalía en detrimento de otras unidades económicas, esta actitud repercute contra todo el sistema, lo mismo cuando evade sus compromisos fiscales o genera resultados a partir de situaciones de amiguismo, paga coimas o genera sobreprecios.

### 2.1.4 - LIBERALES Y ESTADISTAS

Existen hoy, (*Liberales y Estadistas*) y ha existido siempre desde la historia en una puja ideológica permanente por el predominio de las ideas. Con fundamentos de sentido opuesto en la forma de ver la economía, cada corriente con sus argumentos busca mejorar la condición humana, o por lo menos eso predicán desde el espíritu progresista vinculado al individualismo o el espíritu progresista vinculado a lo colectivo. Los paradigmas que postulan son un conjunto de ideas que relacionan un modelo que busca interpretar la realidad sobre las relaciones humanas en el campo político y asociado a estas, la concepción socialista y la capitalista de la economía. Estas posturas excluyentes en sus extremos compiten en la esencia de las sociedades y se ha dado en distintas épocas y circunstancias el predominio de una u otra corriente.

## 2.2 LA PORFIADA REALIDAD

- **No podemos desconocer que habitamos un mundo capitalista y que somos parte de mismo.**
- **Tenemos incorporada la impronta del Batllismo un país con una gran incidencia del estado en la vida económica.**
- **Somos un de los países mas estatizados de América Latina.**
- **Nuestros ciclos de bonanza económica están ligados a la estabilidad de Argentina y Brasil. (Turismo, exportaciones, importaciones)**
- **El cambio de la matriz energética nos permite una autonomía geopolítica importante.**
- **Las leyes de la competencia y el mercado se cumplen en forma inevitable.**
- **Tenemos comida y agua potable dos bienes vitales en la próxima década.**
- **Podemos incidir sobre el bienestar de la población al plantearnos los modelos o caminos para abordar ese desarrollo posible en un mundo cambiante, competitivo**
- **No existen los países amigos, solo países con intereses en común o en discordia y de bloques económicos.**

**AXIOMA I - URUGUAY HOY:**

Vivimos en un universo capitalista, bajo las relaciones de intercambio del mundo capitalista, estamos en una región de América del Sur, al oriente del Rio Uruguay, entre dos colosos Argentina y Brasil. Tenemos la particularidad de que geográficamente formamos parte de la penillanura de Rio Grande del Sur y culturalmente del viejo virreinato del Rio de la Plata. Nuestros ciclos de bonanza y decadencia están fuertemente vinculados a la historia de los mismos.

El Mercosur es una herramienta desafinada que hay que ajustar para un intercambio y complementación regional en un mundo económico que va hacia los acuerdos de bloque o buscar un perfil propio de apertura económica.

Tenemos una historia, una idiosincrasia, un estado de desarrollo social y económico que denota niveles de educación, cultura democrática y acumulación de factores económicos que nos coloca una envidiable posición de estabilidad. Tenemos clase media.

Sin diferencias raciales, religiosas que afecten la convivencia ni cataclismos naturales de efecto desbastador (*Terremotos, volcanes, ciclones, marejadas*)

Anclas y velas, posibilidades y limitantes, para una inserción privilegiada en el mundo que se viene. Somos productores de alimentos, tenemos reservas de agua potable, un mar territorial para explorar y explotar, una matriz energética que depende de fuentes renovables (*Viento, sol, agua*) el puerto natural más importante del virreinato del Rio de la Plata. Una situación de recepción positiva de turismo que genera trabajo, actividades y divisas.

Necesitamos acuerdos colectivos y un plan de desarrollo productivo. Depende de nosotros y los representantes que elijamos para que conduzcan nuestro destino.

### III - EVOLUCIÓN DEL PENSAMIENTO ECONÓMICO Y POLÍTICO

#### 3.1 - LA SOCIEDAD MEDIEVAL

El poder emanaba de Dios por reinado divino, nacimiento noble o subversión del orden establecido, (*Otro rey o dinastía impuesta por la fuerza de las armas*) la TIERRA era el factor productivo por excelencia, su distribución y tenencia de distribución por mandato divino. El factor de transformación y generación de valor VASALLOS esclavos, prisioneros o ciervos. Esta categoría comprendía los hombres, las bestias y su trabajo. El otro factor era la RIQUEZA, acumulada en oro, plata, piedras preciosas, excedentes para intercambiar con lo cual se daba de comer a ejércitos y se retribuían y armaban soldados y las clases gobernantes, corte y religiosos se daban una vida con los placeres y derroches del momento.

La guerra, la anexión y conquista por las armas proveía esa fuerza de trabajo para generar bienes y servicios. Por temas religiosos (Las *cruzadas*) o de prominencia económica y militar. (Las *rutas comerciales*) Las sociedades se organizaban en castas (*Reyes, corte, nobles, sacerdotes, guerreros, campesinos, artesanos*) y el comercio permitía intercambiar los excedentes. La navegación, los puertos y las ciudades estado. Lo más destacado como fundamento económico, superada la economía de subsistencia el comercio permitía el intercambio de mercaderías entre pueblos y regiones, los financistas y el conocimiento encerrado en monasterios y gremios de artesanos, dando origen las primeras corrientes mercantilistas, el transporte, los instrumentos de pago, los banqueros, los burgos, el comerciante, surgen entonces los banqueros, financistas y con ellos el concepto de CAPITAL como el tercer factor productivo. El proteccionismo, surge como forma de promoción de las actividades locales y como forma de recaudación por la entrada de productos de "afuera". Es Colbert<sup>1</sup> (1660) el ejemplo de una estructuración proteccionista y de injerencia del estado. Surge la Figura de los recaudadores de impuestos como Von Doberman<sup>2</sup> que van evolucionando buscando la forma adaptarse a las nuevas circunstancias. (*Como el agente de retención de impuestos*)

#### 3.2 - EL LIBERALISMO

El liberalismo como teoría económica data del siglo XVIII como oposición a los privilegios de la nobleza, se asocia primitivamente a las burguesías de los villorrios, (*artesanos, comerciantes, navegantes, sirvientes libres, baqueanos, soldados de fortuna, banqueros*) que se agrupan para tener seguridad, la fuerza de la tribu y generar excedentes para intercambiar con otros burgos. Es resultado de la necesidad de los comerciantes, mercaderes y financistas.

Sus precursores **François Quesnay**<sup>3</sup> francés, con estudios en el campo de la agricultura y **Vincent de Gournay**<sup>4</sup> sobre las actividades industriales y comerciales. Son los primeros

---

<sup>1</sup> **Jean-Baptiste Colbert (1660)** Ministro de economía del rey de Francia Luis XIV. Formula los fundamentos al dirigismo con su política de protección de industria y la intervención del estado en el comercio. Es de los precursores del Dirigismo como política de planificación de la producción mediante incentivos y barreras arancelarias.

<sup>2</sup> **Karl Friedrich Louis Dobermann (1860)** recaudador de impuestos en Turingia, Alemania que entre 1834 y 1894 da origen a la idea del agente de retención tributario.

<sup>3</sup> **François Quesnay (1750)** economista francés precursor de la escuela fisiócrata. En 1758 publicó el "Tableau économique" el primer estudio científico que intenta describir el funcionamiento de la economía de forma analítica.

estudios científicos que tratan de establecer el comportamiento de los sistemas económicos, sus leyes y comprensión de su funcionamiento. Estos establecen los fundamentos del liberalismo como causa y consecuencia de la riqueza de los pueblos, las distorsiones de la intervención del estado en los sistemas económicos.

### 3.3 - LOS ECONOMISTAS CLÁSICOS

Pero el que sienta las bases de la doctrina es **Adams Smith** economista Ingles, En el siglo XX el austriaco **Ludwig von Mises**<sup>5</sup>, desarrolla sus teorías que objetaban la intervención del Estado en la economía porque la llevan a un resultado que no es natural y un falso equilibrio. Es **Adan Smith** quien en su libro (1776) "**La riqueza de las Naciones**" sienta las bases científicas del funcionamiento del mercado. (*La ley de oferta y de demanda, el punto de equilibrio, los mercados perfectos, los rendimientos decrecientes*) logra formar con sus teorías una escuela de pensamiento, con sus discípulos analiza el tema del crecimiento económico e introducen conceptos fundamentales como el de rendimientos decrecientes y su relación con la acumulación de capital físico o humano, la relación entre el progreso tecnológico y la especialización del trabajo o el enfoque competitivo como instrumento de análisis.

**David Ricardo**<sup>6</sup> consideraba que el principal inconveniente al que se tenía que enfrentar la economía política era la distribución de la renta y no el crecimiento de la riqueza. No compartía la posición de Smith y los fisiócratas en la importancia dada a la agricultura como única actividad productiva, consideraba a la industria como el factor dinámico de una economía. **Ricardo** apuntan la concepción de un estado estacionario al que se llegará debido a la "*Ley de rendimientos decrecientes*", puesto que a medida que aumenta la población, se procederá a ocupar tierras menos productivas y peor localizadas cuya explotación supondrá costes mayores. Análisis de equilibrio dinámico.

---

<sup>4</sup> Sostenía que la riqueza era producto de las actividades comerciales e industriales y no solo de la agricultura. Ampliando el campo de estudio.

<sup>5</sup> **Ludwig Heinrich Edler von Mises** (1973) economista austriaco. Propone las ventajas del libre mercado, su libro de 1912 "*La teoría del dinero y el crédito*". desarrolla la teoría de valor de **Carl Menger** al dinero y presentaba una nueva teoría de análisis de la coyuntura económica donde las crisis son provocadas por la distribución inadecuada de los recursos debido a la inflación. Demostró que la cantidad de dinero en la economía no era neutral y que su aumento tenía efectos redistributivos.

<sup>6</sup> **David Ricardo** (1772-1823) fue el primero en desarrollar los conceptos de la macroeconomía. La relación beneficios salarios. Base de la teoría de los rendimientos decrecientes y la teoría cuantitativa del dinero. Hizo fundamentales aportes al estudio de la teoría económica, especialmente a la macroeconomía. También fue obra suya la teoría cuantitativa del dinero. Determino que el valor de los bienes y servicios esta dado por el tiempo necesario para producirlo fijó el conocimiento que la renta de la tierra se basaba en la diferencia existente entre la fertilidad que ofrecía y la ley de los rendimientos decrecientes. Partiendo de esta base se explicaba que si la relación entre población y tierras disponibles era favorable a aquella, solamente se cultivarían las mejores tierras. En tal caso nadie estaría dispuesto a pagar una renta por cultivar tierras mientras existiesen otras de similar calidad desocupadas. introdujo la Ley de los rendimientos decrecientes.

**Robert Malthus**<sup>7</sup>, planteando el problema generado por el crecimiento demográfico en relación con la disponibilidad de recursos y sostiene que habrá un momento de imposibilidad de recursos para **satisfacer las necesidades. (Maltusianismo)**

**John Stuart Mill**, a través de su obra, "*Principles of Political Economy*" logra sintetizar los fundamentos principales de la teoría del desarrollo. Establece que las leyes de la producción no dependen del régimen económico social que se adopte y que de éste sólo dependan las leyes de la distribución, dejando constancia de la limitación de los recursos naturales. De ello infería la conclusión de que bajo el capitalismo, es posible lograr una distribución más justa.

### 3.4 - EL CAPITALISMO

El **capitalismo** derivado de la teoría de los economistas clásicos con su evolución y riqueza conceptual de análisis (1930) ha demostrado ser la forma de organización económica más eficiente para promover la producción, la acumulación de capital y el desarrollo tecnológico, pero sus virtudes para la creación de riqueza y potenciación de los medio de producción ha confirmado también que no ha sido eficaz para asegurar que esa generación de valor alcance a toda la sociedad. Solo la parte de la población que acompaña el proceso se mantiene en el mercado. El individualismo puro donde todas las relaciones económicas se rigen por la oferta y la demanda promulga como medio o sustrato ideal para el desenvolvimiento de las relaciones económicas el juego de las libres leyes del mercado y el liberalismo económico como doctrina. Un estado, como un mal necesario para asegurar el orden, que no intervenga en las relaciones de mercado donde el equilibrio se logra por la curva de conjunción de la oferta y la demanda lo que determina el precio de equilibrio y el valor de los bienes y servicios, asociados al costo de producirlos: Materia Prima, Capital, Trabajo, Costo de transformación (*energía e insumos*) y la ganancia del empresario). Como corolario se sustenta en un estado que dejar hacer (*Laissez faire*) donde este no interviene en las relaciones comerciales, o participa lo menos posible dejando la vida económica en manos de los particulares.

### 3.5 - LA CRISIS DEL 29 Y EL SUSTENTO DEL KEYNESIANISMO:

Es como consecuencia de la gran depresión de 1929 que aparece la teoría keynesiana<sup>8</sup> como mecanismo para superar la crisis. Keynes impuso una nueva forma de pensar la economía

---

<sup>7</sup> **Thomas Robert Malthus**, publicó en 1798 "*Ensayo sobre el principio de la población*", vivió durante la revolución industrial, sostenía que el índice de crecimiento de la población responde a una progresión geométrica, mientras que el ritmo de *aumento de los recursos* para su supervivencia lo hace en progresión aritmética. Por esta razón, de no intervenir obstáculos represivos (hambre, guerras, pestes, etc.), el nacimiento de nuevos seres aumentaría la cantidad de seres humanos y faltarán recursos para alimentarla.

<sup>8</sup> **Keynesianismo** es una teoría económica de aplicación generalizada por distintos países a partir de los años 40. Surge como replanteo los principios clásicos desarrollada por John Maynard Keynes, en su libro "*Teoría general del empleo, el interés y el dinero*", de 1936 como respuesta hipotética a la Gran Depresión de 1929 que tuvo éxito en EEUU y la reconstrucción de posguerra. La economía keynesiana pone el acento en el análisis de las causas y consecuencias de las variaciones de la demanda agregada y sus relaciones con el nivel de empleo y de ingresos en un sistema económico. Su objetivo la intervención de las instituciones del estado y los organismos internacionales que comienzan tomar forma, para poder prevenir y controlar las crisis y los ciclos de recepción y expansión económica. Este control se

capitalista creando un marco teórico que traería aparejadas nuevas políticas de relacionamiento entre el estado y el mercado. Esta concepción y forma de ver la vida económica habría de dominar la escena político-económica durante muchos años. Al contrario que los clásicos, esta teoría compatibiliza la importancia de lo político sobre lo económico y aventuró por la intervención del Estado para influenciar en el crecimiento ante la constatación de la existencia de anomalías que el mercado por sí solo no puede restaurar.

#### AXIOMA II

**LOS MODELOS ECONÓMICOS:** Parafraseando a Vaz Ferreira, siempre la realidad es más compleja que el modelo de interpretación que formulamos. Explican las tendencias agregadas del comportamiento del hombre económico y los resultados de sus acciones preferencias y conducta. En el modelo solo tomamos una cantidad finita de variables y analizamos su incidencia y comportamiento pero la realidad es más rica, más compleja y menos abaricable. "Una de las mayores adquisiciones del pensamiento se realizaría cuando los hombres comprendieran — no sólo comprendieran sino sintieran — que una gran parte de las teorías, opiniones, observaciones etc., que se tratan como opuestas, no lo son. Es una de las falacias más comunes, y por la cual se gasta en pura pérdida la mayor parte del trabajo pensante de la humanidad, la que consiste en tomar por contradictorio lo que no es contradictorio; en crear falsos dilemas, falsas oposiciones. Dentro de esa falacia, la muy común que consiste en tomar lo complementario por contradictorio... "Lo pragmático indica que debemos tomar lo que nos sirve, lo que podamos aplicar en función de nuestra realidad y conveniencia como sociedad.

### 3.6 - LOS MODELOS POST KEYNESIANOS

En los años posteriores a la Segunda Guerra Mundial, se generalizaron modelos de desarrollo de carácter Keynesiano. **Joseph Alois Schumpeter** (1883-1950), presenta su teoría de los ciclos económicos y buscar el carácter fluctuante e inestable de las etapas de crecimiento y contracción de las economías. El crecimiento económico está en función de las invenciones implantadas en la producción por los *empresarios innovadores* que como consecuencia al invertir en el desarrollo adopta una actitud de riesgo en aras de propiciar con ellas un beneficio futuro que les permitirá una acumulación de capital. (Ganancias)

Para el economista austriaco, el proceso económico atraviesa por una fases cíclica de estancamiento crisis y recesión, y de ella sólo se supera al motivarse una fase de expansión basada en aplicaciones tecnológicas que mejoren l producción, la abaraten en sus procesos productivos o creen nuevos Si estos cambios técnicos se materializan en adelantos crecerán los beneficios de la empresa que introdujo dichas innovaciones. Esto se trasmite a todo el sector, será imitada por otras empresas competidoras, que le disputarán la posesión de esos beneficios al incrementarse la inversión en el proceso de producción, de tal forma que, al generalizarse las innovaciones, se estimula el crecimiento de la economía.

Pero este adelanto tecnológico, forma de hacer las cosas o de comercializar tienen un mejora marginal limitada, al frenarse el impulso se entra en una nueva fase de estancamiento y contracción de la actividad productiva que sólo será trascendida con la incorporación de nuevas innovaciones que orientarán el proceso económico hacia una fase de recuperación.

Un entorno institucional y social que brinde mínimas condiciones para la introducción de las innovaciones, así como un mercado financiero sólido que canalice recursos al *empresario*

---

*ejerce mediante el direccionamiento del gasto presupuestario del Estado, política que se llamó política fiscal, promoviendo el gasto publico por el efecto multiplicador de la demanda.*

*innovador* que arriesga (Schumpeter,1997) favorecen los contra ciclos y los avances permanentes.

Modelos de **Harrod, Domar<sup>9</sup>, Kaldor, Robinson y Pasinetti (Jones, 1975)**. Estos modelos aportan nuevos elementos a la teoría el aporte del ahorro y la inversión donde la demanda agregada actúa como impulsor fundamental al desarrollo, todos los estudios conciben a la opinión que la economía de mercado genera desequilibrios que conducen al desempleo del sistema a mediano o largo plazo. Al poner en cuestión el carácter automático de los ajustes y de la reabsorción de los desequilibrios se infería, como conclusión lógica, la necesidad de una intervención de afuera al mercado, con el propósito de sostener la demanda y promover el crecimiento y el empleo, esta fuerza solo la podía proveer el estado y sus regulaciones.

**Robert Merton Solow (1924) y Trevor W. Swan (1918-1989)** analizan la función de capital sus trabajos datan los años 1956 agregan en sus modelos el acaecimiento que ejerce el aumento de la población, así como el rol de la aplicación tecnológica en la función de crecimiento. Esto dentro de un comportamiento equilibrado y sin distorsiones. Los supuestos del modelo se alinean a explicar el proceso de acumulación de conocimiento. Los dos recalcan la importancia de la acumulación del capital físico, teniendo como variable exógena más relevante al capital humano (*cualificaciones y educación*) en tanto factor capaz de crear nuevo conocimiento que impulse una eficiencia del capital y, por ende, un crecimiento económico.

Sostienen que puede haber un desarrollo nacional y este se puede incrementar a la tasa de crecimiento del factor trabajo, y que este crecimiento será estable y sostenido si se presenta un equilibrio entre la oferta y la demanda agregadas. Si el equilibrio constante y continuo supone un nulo crecimiento del ingreso *per cápita*, para estos autores resulta relevante la incorporación del cambio tecnológico en tanto factor el factor exógeno sean los impulsos políticos dados al crecimiento.

En este modelo, el nivel del ingreso *per cápita* está en función de la tasa de ahorro que delinea el stock de capital, así como de la función de producción relacionada con el avance tecnológico; más aun, en condiciones de estado estacionario, es decir con crecimiento de las variables a una tasa constante o a cero, la tasa de crecimiento de la producción agregada deriva de la tasa de crecimiento de la población y de la tasa de progreso técnico, en tanto que la tasa de crecimiento de la producción *per cápita* es independiente de la tasa de ahorro o de la inversión, y está en función únicamente de un cambio tecnológico exógeno que no es gestado por la intervención de los agentes económicos.

“En este modelo, el crecimiento económico no depende de la tasa de inversión, pues se admite que todo ahorro se trasmuta automáticamente en inversión, quedando sin efecto la insuficiencia de demanda manejada por los modelos Harrod-Domar; más bien, la acumulación está en función del capital, el cambio tecnológico y el capital humano exógenos. Mientras que los modelos Harrod-Domar le otorgan un papel relevante al ahorro -un factor de la oferta, por

---

<sup>9</sup> *Roy F. Harrod (1900-1978) y Evsey D. Domar (1914-1997) Buscan la ampliación y dinamización de la macroeconomía Keynesiana, ante la imposibilidad de un equilibrio permanente con pleno empleo. Se basan en afirmar que el crecimiento de la producción está vinculada a la demanda de bienes y servicios, es improbable el crecimiento económico con pleno empleo y estabilidad a largo plazo. Esto genera las condiciones para la existencia de crisis el desempleo y el desequilibrio en el sistema económico. Ambos modelos privilegiaron generar e introducir una macroeconomía dinámica para estudiarlos factores y fuerzas -principalmente las expectativas y los incentivos para invertir-que condicionan y producen incrementos en las principales variables de la demanda.*

cierto- en la determinación de la tasa de crecimiento económico, Solow argumenta que la tasa de ahorro es independiente y sus efectos sólo serán temporales, pues la propensión a ahorrar incide en el stock de capital, más no en la acumulación de capital ni en la tasa de crecimiento a largo plazo.”

Para Solow, si la tasa de crecimiento del stock de capital y del producto fuera igual a la tasa de crecimiento de la fuerza de trabajo, se garantizaría el pleno empleo; sin embargo, como el producto crecía a la misma tasa que el factor trabajo, el producto *per cápita* (equivalente al producto dividido entre la fuerza laboral) no tiende a incrementarse. Respecto a las asimetrías de crecimiento entre los países, la convergencia económica (convergencia absoluta) se presentaría a partir de rendimientos marginales decrecientes del capital o a partir del estado estacionario, pues entre una economía nacional atrasada y otra avanzada, aquella con un bajo stock de capital *per cápita* inicial y con una menor relación capital-trabajo sería capaz -al modificarse, adaptarse y homogeneizarse su estructura productiva- de incrementar rápidamente la productividad marginal del capital, aumentar los rendimientos, incentivar la inversión y, por tanto, impulsar un mayor crecimiento económico, hasta alcanzar ambos países un mismo nivel de equilibrio de largo plazo.

Considerados todos estos supuestos y sobre todo la idea de que no se presentaría la inestabilidad ni un crecimiento con desempleo involuntario, el aparato de Estado y las políticas económicas tienen escaso margen de intervención para incidir de manera duradera en el crecimiento de las economías; de esta forma, las decisiones públicas en materia de incremento de la tasa de ahorro tendrán efectos positivos transitorios o a corto plazo en la tasa de crecimiento de la economía ("paradoja neoclásica"), pero no sobre las tendencias del ingreso *per cápita*, pues en ello sólo incidirán favorablemente y de manera duradera aquellas políticas económicas, tecnológicas y educativas que atiendan al cambio tecnológico; además, se considera importante emprender políticas de planificación familiar para reducir la natalidad, puesto que si la tasa de crecimiento de la fuerza de trabajo se dispara, el producto *per cápita* será menor.

**Solow-Swan** (1956), las décadas siguientes vieron cómo la revolución neoclásica llegaba a la teoría del crecimiento económico, y ésta disfrutaba de un renacimiento que sentó las bases metodológicas utilizada no solo para la teoría del crecimiento sino también por todos los macroeconomistas modernos, sostiene que: *"la tasa de crecimiento permanente de la producción por unidad de insumo de mano de obra es independiente de la tasa de inversión y depende directamente de la tasa de progreso tecnológico"* El rendimiento marginal del capital es decreciente por lo tanto decrece a medida de que el stock aumenta.

### 3.7 - EL MODELO DEL MUNDO SOCIALISTAS

El socialismo como contraposición, se basa en la propiedad colectiva de los medios de producción y la planificación de la economía, surgió en el siglo XVI bajo la forma de diversas corrientes de pensamiento basadas en el colectivismo agrario.

El fundamento comunista se convirtió a comienzos del siglo XIX en un complejo proyecto económico industrial gracias a las diferentes corrientes del llamado socialismo utópico, del anarco comunismo y las ramas obreras del comunismo cristiano. El actualmente más conocido de estos movimientos fue el que adoptó la escuela del denominado socialismo científico de los pensadores alemanes **Karl Marx y Friedrich Engels**, con la denominación de Liga de los Comunistas.

Existe una etapa previa a la supresión del estado definida por la teoría Leninista como la **"Dictadura del Proletariado"** que prevé la transferencia de los bienes de producción, la propiedad privada y el dominio del estado sobre la cultura por la imposición vía la revolución dando todo el poder al proletariado. La razón es de suprimir los regímenes conservadores donde se instauran. Los resultados han sido que lejos de los principios que los motivan, establecen una casta de funcionarios dirigente privilegiada, muchas veces corrupta que detenta el poder en beneficio propio y jamás llega la sociedad del poder residiendo en el pueblo,

además de los abusos de imposición forzada en nombre del pueblo. Son de esa etapa la economía planificada y los planes quinquenales de la URSS y la revolución cultural de China Popular que logran sacar a sus pueblos de la hambruna y obtener resultados vinculados al desarrollo y la educación. Pero la sinergia lograda en la primera etapa cae en una meseta y estancamiento debido a las ineficiencias del sistema y al impulso productivo.

El derrumbe del mundo socialista comienza con la debacle de la **URSS (1989)** con la caída del muro de Berlín, que comprendía la Unión Soviética, Polonia, República Democrática Alemana, Bulgaria, Rumania, Checoslovaquia, Albania, Hungría y Yugoslavia. Los magros resultados económicos de otros intentos como la Cuba de Fidel y el Sandinismo en Nicaragua, la actual Corea del Norte, Chile de Allende, Venezuela de Chavez, Libia de Gadafi demuestran que la relación progreso y libertades no siempre es de signo opuesto y que hay dictaduras y democracias sin progreso económico.

El **socialismo**, (*Marxismo*) con la utopía de una sociedad de iguales ha fracasado en la potenciación de las capacidades productivas de los países que por errores propios o la condición humana se han frustrado en sus intentos de instaurar sociedades más justas y han terminado combinando ambos sistemas como en China, Rusia, Cuba, Corea del Norte, Laos, Vietnam donde la parte dinámica de la creación de valor es asumida bajo formas de producción capitalista y formas híbridas basadas en la justicia social.

### 3.8 MODELOS DE CRECIMIENTO ENDÓGENO (MCE)

Se estructuran en torno a una función de producción sobre la base de tres variables: a) Capital físico, (*Existencia de bienes a valores competitivos*) b) Capital humano, (*Nivel de educación y habilidades de la mano de obra*) c) Conocimiento tecnológico. (*Forma de hacer las cosas, maquinarias, instalaciones*) Estos factores deben ser apoyados por externalidades (*Acciones*) para superar sus escalas de crecimiento decreciente por ejemplo

- **CAPITAL:**  
Aporte de capital vía inversiones productivas extranjeras cuando la tasa de ahorro del sistema es baja. (Inversión extranjera) para poder efectuar préstamos productivos a empresas de determinados sectores promovidos a tasas subvencionadas.
- **MANEJO DEL TIPO DE CAMBIO:**  
Regulación de las relaciones de intercambio. Por el manejo del tipo de cambio, los acuerdos de libre comercio. Tipos de cambio diferenciados, flotación, banda mínima y máxima.
- **MANO DE OBRA ESPECIALIZADA:**  
Aporte de mano de obra especializada desde fuera del sistema de ser necesario. Plan de educación para generar las habilidades productivas.
- **COMPRA BIENES DE PRODUCCIÓN:**  
Compra de tecnología para la inversión productiva cuando los niveles de desarrollo propio son insuficientes.

Es fundamental la acción del estado para superar las escalas de rendimiento decreciente. Los gobiernos deben garantizar la estabilidad del sistema: Los derechos de propiedad física e intelectual, la regulación del sistema financiero, moderar las distorsiones, mantener un marco legal estable por lo cual el gobierno juega importante papel proactivo a largo plazo.

### 3.9 – EL MODELO DEL BATLLISMO (1910)

Comienza su influencia desde 1903 con el primer gobierno de Batlle Berres. Es precursora en su esencia del perfil de País que tenemos. Sucesivos presidentes configuraron la corriente Batllista y forjaron el Uruguay de primer mitad de siglo XIX: **Claudio Williman, Baltasar Brun, José Serrato, Juan Campisteguy, Gabriel Terra, Alfredo Baldomir y Luis Batlle Berresteoría.**

#### EL ESTADO COMO MOTOR DEL DESARROLLO

Sostiene que para el desarrollo de la sociedad el rol del estado es fundamental. El establecimiento de monopolios estatales en diversos campos de la economía. La sociedad se debe aparar en una amplia cobertura de leyes sociales.

Entre sus medidas y logros podemos mencionar instituciones que funcionaron y llegaron a nuestros días y otras que por distintos motivos se fueron vaciando de contenido. Mencionamos entre las creaciones y adelantos que introdujo el Batllismo:

#### EMPRESAS Y ORGANISMOS DEL ESTADO

- **BROU: Banco República (1911)**  
Con el monopolio de la emisión de moneda y la concesión del crédito. Fundado en 1896 como una sociedad anónima con capital privado y del Estado.
- **BHU: Banco Hipotecario (1912)**  
Con el objetivo del fomento del crédito para vivienda a sectores populares. Fue creado en 1892 al liquidarse el Banco Nacional sobre la base de la sección hipotecaria del mismo, bajo la forma de sociedad anónima. En 1912, la especulación que efectuaban los accionistas llevó a la intervención del Estado que compró el 100% de las acciones.
- **BSE: Banco de Seguros (1911).**  
Estableciendo el monopolio de los seguros de accidentes de trabajo y granizo, en 1930 el Banco monopolizó todos los seguros menos vida, incendios y marítimos.
- **AFE: Administración de Ferrocarriles del Estado (1915).**  
El Estado no tenía fondos para adquirir las empresas ferroviarias inglesas, entonces opta por competir con ellas, creando carreteras paralelas a las vías férreas a la vez que construía ferrocarriles estatales.
- **UTE: Usinas Eléctricas del Estado (1912).**  
El Estado que ya tenía a su cargo el suministro de energía a Montevideo, lo extendió a todo el país, con excepción de las vinculadas con las empresas de tranvía.
- **ANP: Administración General del Puerto de Montevideo (1916).**  
Logró monopolizar los servicios de carga, descarga, almacenaje, recupero y remolque; Solo quedó fuera del monopolio el servicio de lanchas.
- **Frigorífico Nacional (1928)**  
Tomo a su cargo del monopolio del abasto de carne de la ciudad de Montevideo.
- **Instituto de Química Industrial (1912)**  
Creación de una fábrica de cemento portland. (1912)
- **Instituto de Geología y Perforaciones. (1912)**
- **Instituto Nacional de Pesca (1911)**
- **Protección aduanera**  
**Con tasas e impuestos diferenciados** a los productos competitivos elaborados en el país (por ejemplo: azúcar, calzado y vinos). Se dan leyes para promover la importación de maquinarias, se estimula la construcción con obras como el Palacio Legislativo
- El Tema de la tenencia de la tierra.  
Una de las limitantes del batllismo fue no atender el tema de la tenencia de la tierra. Si bien se propició la tecnificación y la mejora de la productividad con medidas como: Creación de la Facultades de Agronomía y Veterinaria, y el régimen de las Inspecciones de Ganadería y Agricultura. Sus técnicos brindaron asesoramiento en estancias y chacras de todo el país. Se provino también a la instauración de las Estancias Agronómicas de Salto, Paysandú y Cerro Largo, con el fin de formar peritos agrónomos y actuar como centros modelos de difusión tecnológica. Para impulsar la

actividad agrícola se establecieron el Vivero de Toledo y el Semillero "La Estanzuela" dedicados a la selección de árboles y semillas.

### MEJORAS EN EL MUNDO DEL TRABAJO

- **La ley de 8 horas** (1915).  
Se instauró la jornada de 8 horas para todas las actividades comerciales, mineras e industriales. Se prohíbe el trabajo de los menores de 13 años. Se limitaba la jornada a los menores de 19 años. Se instituía un día de descanso cada seis. La ley se aprobó en 1915 con algunas modificaciones: un día de descanso cada 7 y un máximo de 48 horas semanales de trabajo.
- **Ley sobre indemnización por despido** (1914).  
Preaviso del despido dos meses antes que se produjera y una compensación de acuerdo al lapso de trabajo.
- **La ley de la silla** (1918).  
Obligaba a los patrones a establecer el suficiente número de sillas para que las empleadas, de ser posible, trabajaran sentadas.
- **Leyes sobre prevención e indemnización por accidentes de trabajo** (1920);  
Establecían las disposiciones que debían tener en cuenta los patrones para evitar los accidentes y el pago de indemnizaciones si éstos se producían.
- **Leyes sobre descanso semanal obligatorio** (1920);  
descanso dominical para empleados de la industria y el comercio, y un día, después de seis de trabajo para los que no descansaban el domingo.
- **SMN: Ley sobre salario mínimo para los trabajadores rurales** (1923);  
Establecía \$20 mensuales para mayores de 18 años.
- **La creación de las pensiones a la vejez e invalidez** (1919);  
Establecía que toda persona mayor de 65 años o de cualquier edad en caso de invalidez y que no tuviera recursos, tenía derecho a recibir una pensión del Estado.

### MEDIDAS SOCIALES

- **Leyes de divorcio.**  
En 1907 y 1910 se estableció el divorcio por causal de común acuerdo y desde 1912 a pedido de la mujer.
- **Separación de la iglesia y el estado.** (Constitución de 1917)  
El proceso fue el siguiente: La eliminación de los crucifijos de los hospitales (1906) y la supresión de las referencias a Dios en los juramentos públicos (1907) gobierno de Williman se suprimió la enseñanza religiosa en las escuelas públicas (1909).

### BATLLISMO EN LA EDUCACIÓN:

- Ministerio de Instrucción
- Escuelas nocturnas para adultos
- Comisión Nacional de Educación Física
- Creación de los liceos Departamentales (1912)
- Universidad de la mujer (Secundaria)
- Escuela de Arte Dramático.
- Transformación de las escuelas de arte y oficio en UTU
- Facultad de Ingeniería
- Facultad de Arquitectura
- Facultad de Química
- Facultad de Veterinaria
- Liceo Nocturno para trabajadores
- La exoneración del pago de derecho de inscripción para cursos y exámenes para los estudiantes de secundaria (1916).

El Batllismo en el ejercicio del poder moldeó la sociedad Uruguay, sus limitaciones derivaron de situaciones internas y externas: Convivio con un ala conservador (*Riverista*) dentro de su propio partido lo que le obligó a negociar, transar, postergar medidas y proyectos. No tocó las estructuras Agropecuarias que siguió siendo la fuente de divisas y riquezas.

No logro pasar a una industria mediana, y la sustitución industrial de importaciones se agoto en la necesidad de materias primas (Hierro, acero, aluminio) la dependencia de energía (Combustible, gas, energía eléctrica) el aumento del peso del estado como fuente de absorción de mano de obra artificial (Empleado público) Con el tiempo muchas de sus buenas ideas fueron quedando vaciadas y sin contenido. Logro la integración de las clases medias urbanas a la economía nacional.

Tuvo a su favor los siguientes apalancamientos que le permitieron llevar adelante su modelo de desarrollo:

- La genialidad de estadista del precursor y su grupo de seguidores y la posibilidad de una continuidad de gobierno.
- El conflicto industrial y bélico entre Inglaterra la potencia dominante y Alemania con su creciente pujanza manufacturera. (Guerra colonial)
- Los beneficios derivados de las tensiones y la 1era Guerra Mundial (1914) que realzan el valor y la demanda de los productos exportados por el Uruguay, carne, conserva, lana, cuero.
- La injerencia de los EE.UU. como los padrinos y capitalistas del proceso.

El proyecto Batllista logra la adhesión de las clases patricias dominantes. No cuestionaba las estructuras de tenencia de la tierra, de los grandes exportadores, de la trasmisión patrimonial por herencias, favorece las inversiones y muchas de las propuestas se quedan en solo manifestaciones de deseo y voluntad sin afectar intereses.

### 3.10 - EL PERONISMO (1946-1955) o Justicialismo (Nacional Socialismo)

Con la llegada de Perón al poder, las medidas económicas implementadas, dan lugar a la industrialización de la Argentina y la distribución del ingreso (Justicia Social). Evita le da el contenido de izquierda para convertirlo en un polifacético movimiento. Sus fundamentos clásicos han sido:

- **Promoción del consumo interno:**  
La política de generación de empleo, tratando de tender al pleno empleo; incorporando las masas de inmigrantes de las provincias al gran Buenos Aires y el gran Córdoba.
- **El proteccionismo Industrial:**  
La industria de protección necesaria, amparada en la necesidad de adquirir permisos de importación de productos competitivos, o considerados santuarios.
- **Empresas de fabricaciones del estado:**  
Fabricaciones Militares, participación en rubros básicos, metalúrgica, extracción minas y canteras, petróleo. (YPF, Gas del Estado, ATANOR; Aerolíneas Argentinas, Subte, Trenes)
- **Direccionamiento del crédito:**  
El subsidio a ciertas industrias a través del otorgamiento de crédito a tasas de interés nominal menores que la inflación;
- **Intervención en la Política monetaria:**  
Tipos de cambio múltiple, control de cambios, restricciones de encaje.
- **Modificación de la Carta Orgánica del Banco Central,**  
La consecuentemente posible creación de dinero para cubrir el déficit fiscal y el financiamiento inflacionario;
- **La nacionalización de los depósitos:**
- **Uso fondos previsionales:**  
La utilización de los fondos del sistema de seguridad social para cubrir déficit de caja o planes de desarrollo.
- **Promoción del sindicalismo:**

Organización de la clase obrera en sindicatos con el reconocimiento de la oficialidad del de mayor volumen de afiliados del ramo como el representativo del gremio con descuento obligatorio de la cuota sindical y mutual.

En la dicotomía de su concepción nacional socialista próxima al fascismo en su estructuración económica y política con el contenido social que le da Evita de carácter socialista y consonancia con las masas proletarias, logró por un periodo acotado sus objetivos basado en el ejército, su actividad industrial, los sindicatos y la situación internacional derivada de la 2da guerra mundial.

Por su carácter de movimiento ha polarizado fuerzas de distinta concepción e ideología: Desde Montoneros y la Campora, a la AAA. De Menen a los Kirchner, de sindicatos de derecha a sectores gremiales de izquierda. También ha participado de distintos modelos económicos desde liberales hasta mas estatistas.

**COMENTARIO TRANSITORIO: Actualmente es la fuerza que gobernara la Argentina en los próximos años (Fernández y Fernández) en una conformación de los grupos de derecha (sindicalistas, puerta de hierro) de izquierda (Campora, Movimientos piqueteros) y descontentos con el desastre económico del gobierno de Macri. Con escaso margen de propuesta económica debido al endeudamiento con el FMI, los niveles de pobreza y la capacidad de respuesta y presión de los grupos de gente que vive de la asistencia pública, la baja de la actividad industrial y el desempleo.**

### 3.11 – EL DESARROLLISMO

**Arturo Frondizi (1958-1962) Presbich - Singer** (América Latina) y **Aldo Ferrer** (Argentina) con la industria de protección necesaria, son ejemplos de esa correlación mercado con participación estatal. Este modelo se agota a mediano plazo en las dependencias externas que generan problemas en la balanza de pagos y el aislamiento económico que supone poder vivir con lo nuestro al margen del mundo.

Denominada paradigma centro-periferia de **Raul Presbich** (1950) y la **CEPAL** durante la década del 50 y 60 que ponía el acento en, la dificultad de América Latina de competir con los países desarrollados. Establece la existencia de países centrales (ricos) e alta productividad y países periféricos (pobres) de baja productividad en base economías no industrializadas en base a la generación de materias primas. Suponía un modelo de desarrollo en base a una industrialización basada en la sustitución de importaciones por bienes y servicios de carácter nacional. El desarrollismo económico (estructuralismo) debate la teoría clásica del comercio internacional, estribada en el principio de las ventajas comparativas. Pone de manifiesto el fenómeno del deterioro de los términos de intercambio y las transferencias de valor entre países que ello implica, a favor de los países industrializados y en perjuicio de los países con economías primario-exportadoras (*Centro-periferia* y *Tesis de Prebisch-Singer*).

En este concepto las materias primas que exportamos deberían tenés asociado la mayor acumulación de valor posible. Por ejemplo: Pelets y Aceite (Soja), celulosa, papel (Madera) tops (Lana) Hamburguesas (Carne)

En la década de los años 1960 algunos estructuralistas comenzaron a percibir las limitaciones de la teoría en su formulación original, como modelo de sustitución de importaciones, fundamentalmente debido a la necesidad de financiar importaciones industriales utilizando divisas de exportaciones primarias, inversiones de capital extranjero, radicaciones de empresas multinacionales, y endeudamiento externo.

Estos desarrollos llevaron a algunos economistas de esta orientación a complementar sus desarrollos teóricos con los trabajos sociológicos sobre la dependencia que veían desarrollándose desde los años 1930, en gran medida iniciados por **Sergio Bagú**. Se conformó así la llamada Teoría de la Dependencia.

Las limitaciones al desarrollo están dadas por las dependencias estructurales:

- Dependencia de conocimiento para generar tecnología de aplicación productiva.
- Falta de capitales de inversión, crédito a las actividades productivas.
- La protección industrial genera cargas al comercio exterior (*Importación*) donde al momento de vender la producción local (*Exportación*) se manifiestan en el cierre de la economía y el aumento de las barreras arancelarias.
- Dependencia de las empresas internacionales como fuente dinámica de actividad.
- Falta de una marina mercante propia, infraestructura portuaria o de transporte y almacenamiento.

### 3.12 - MODELOS NEO CLÁSICOS KEYNESIANOS

Mencionamos los modelos basados en los aportes de la economía clásica y el Keynesianismo:

- **MODELOS DE ACUMULACIÓN FLEXIBLE:**  
Piori y Sabel (1989) Scott (1994) Storper (1997) Benko y Lipertz (1994) la escuela regulacionista italiana y Francesa, postula la coordinación de un desarrollo regional regulado por complementos exógenos. Aportes de fuera del sistema para permitir la permanente acumulación y crecimiento.
- **LA NUEVA GEOGRAFÍA ECONÓMICA:**  
Paul Krugman (1991) Fujita, Venables, Henderson, Quah, Moncayo (2008) estos resaltan la importancia del nicho ecológico donde se desarrolla el sistema económico. Sostiene la geografía como la cuarta ola de la revolución productiva para lograr rendimientos crecientes. Se basa en los acuerdos de bloque de países para mejorar la dimensión y complementar mercados.
- **GEOGRAFÍA SOCIO-ECONÓMICA E INDUSTRIAL:**  
Martin (1999) destacan la importancia del azar y los procesos históricos en la conformación de las aglomeraciones productivas que determina afinidades por identidad cultural.
- **CRECIMIENTO REGIONAL Y CONVERGENCIA:**  
Son los modelos de Quah (1993) estudian el crecimiento a largo plazo su estabilidad y mantenimiento de la tasa de crecimiento que correlacionan países y regiones.
- **CRECIMIENTO EN BASE A LA GEOGRAFÍA FÍSICA Y NATURAL:**  
Ga llup, Sach y Mellinger (1999) utiliza modelos econométricos formales. Desarrolla matrices de aplicación y efecto.
- **TEORÍAS ECONÓMICAS DEL DESARROLLO:**  
A partir del fin de la segunda guerra mundial se hace evidente la diferencia entre países desarrollados y sub desarrollados. Surgen eufemismos como países en vis de desarrollo que en algunos indicadores mostraban buenos guarismos pero que sus economías denotaban las carencias y estancamientos.  
El mantedamiento de políticas colonialistas por parte de los países desarrollados, la guerra fría, las diferencias entre bloques ideológicos generan un apalancamiento de la existencia de regiones pobres inestables y subdesarrolladas. Se hace necesario comprender la naturaleza y causa de la pobreza de las naciones y la necesidad urgente de mejorar los niveles de vida de esas poblaciones. Lo mismo dentro de los países de mejor nivel donde parte de las poblaciones no participan del desarrollo.

En esa división internacional del trabajo los países pobres (*África, Asia, Eurasia y América Latina*) pasan de la conquista y las formas esclavas de dependencia al colonialismo de la ocupación y las cañoneras a una dependencia cultural y económica apuntalada por los grupos dominantes y aliados al poder económico, como intermediarios en las actividades dinámicas. Proveedores de materias primas, (Petróleo, cobre, bauxita, litio, materiales raros, alimentos primarios commodities)

talentos, mano de obra barata, procesos de factoría y producción, transporte, capital, armas, sistemas de control, telefonía, comunicaciones. Consumidores de tecnología, productos elaborados, materiales pesados, capitales.

### 3.13 – TEORÍAS NEOMARXISTAS

Años 50. **Bustelo** (1992) Identifica el desarrollo con el crecimiento del PBI y el producto per cápita. Sostuvo que existían círculos viciosos o trampas de pobreza que actuaban como anclas que impedían el desarrollo. Sostenía la globalización y pérdida de los valores culturales propios para adoptar unos más generales y occidentales tomando las sociedades europeas como modelo. Establece las etapas de su modelo de desarrollo, afirmaba que los países deben pasar por cinco etapas:

1. La sociedad tradicional basada en el sector primario, donde el poder económico radica en la tenencia pastoril de la tierra de baja productividad, sin propensión al cambio o la modernización.
2. La creación de condiciones para el despegue. Por medio del conocimiento y la industrialización de esa producción primaria, la incorporación de conocimiento y el libre comercio.
3. El despegue al desarrollo. Las empresas mejoran su apropiación, de plusvalía y reinvierten en mejorar su producción y su nivel tecnológico. Mejora la demanda de trabajo y la calificación del mismo.
4. La marcha a la estabilización del desarrollo. Se expande a todos los sectores productivos y mejora el conjunto de la economía y el desarrollo social.
5. La sociedad de consumo. Se logra el consumo generalizado de bienes y servicios entrando en una sociedad de consumo. Algunos autores mantienen la necesidad de un desarrollo equilibrado (**Rosentein-Rodan 1961**) y otros de la existencia de polos de desarrollo.

Los autores que consideran la necesidad de la existencia de polos de desarrollo sostienen que existen dos limitantes fundamentales:

- Falta de incentivo a la obtención de ganancias empresariales en función del capital, ingresos y ahorro del sistema que dificulta la inversión productiva.
- Tamaño del mercado, los ingresos y la inversión lo que dificulta la función de invertir en negocios productivos para el mercado interno.
- Falta generación de ganancias, ahorro del sistema, baja productividad laboral. Se sostiene la necesidad de los dos modelos un país con un modelo de subsistencia y uno dinámico destinado a la exportación. (**Albert O. Hirschman** 1958 encadenamiento hacia adelante y encadenamiento hacia atrás)

Se construye la teoría de la causación circular acumulativa (**Myrdal** 1957) y **Kaldor** (1970) Promulga una alta inversión inicial que actúa como polo de atracción de otras inversiones a la región. **Perroux** 1958 plantea la teoría de los polos de desarrollo, basados en la concurrencia de empresas de alto nivel tecnológico en plus tecnológico y productivo.

Las teorías básicas imperialistas donde la evolución histórica y el colonialismo es el causante del subdesarrollo del tercer mundo **Barran** (1957) establece estudios sobre los excedentes productivos estableciendo una teoría de la dependencia,

Los términos de intercambio y la organización mundial del comercio donde el rol de productores de materia primas que para los países subdesarrollados de América Latina, África y Asia y los países centrales: Europa, EEUU, Japón, Australia.

El mundo organiza así su forma colonial de comercio. Productores de materias prima y consumidores de bienes elaborados que fluyen de las metrópolis dueñas del Capital, La maquinaria pesada, la tecnología para producir, y los medios de transporte. Todo endulzado en una sociedad de consumo, y el colonialismo cultural. Apoyado por castas locales que detentan el poder, ejércitos cipayos, medios de comunicación y comunicación. En aquellos años era la concepción de la doctrina neo marxista y el comercio mundial avalaba dicho conocimiento.

Los productos demandados por las potencias: Petróleo, Cobre, Hierro, Bauxita, Madera, Granos, Carne, Lana, cereales.

Los productos que nos venden: Rodados, Combustibles, Aluminio, Electrodomésticos, Bienes producción intermedios, Herramientas y equipos, Aviones, Armas, Barcos

- La teoría del sistema mundial (World System)  
La dependencia como consecuencia inevitable de la distribución de la circulación de bienes y servicios. Manufacturas y materias primas, la caída de los términos de intercambio, el neo colonialismo.
- Teoría general del subdesarrollo:  
Que establece la inevitable dependencia dentro del sistema. Frank, Amin, Dos Santos, Mriani. Donde resulta imposible a los países desarrollados escapar de las trampas de la dependencia.
- Los análisis de la CEPAL:  
Furtado, Sunkel, Pinto que plantean el camino del desarrollismo como medio de superar la dependencia de los países periféricos. Mediante la planificación de la economía.
- Desarrollo dependiente asociado:  
Cardoso, Falleto cuestiona las dos visiones anteriores y establece un modelo personalizado según la acumulación previa del sistema, que se debe adaptar a las características de cada región. Clima, territorio, población, acumulación de capital.
- Escuela de Immanuel Wallerstein (1974)  
Su teoría del funcionamiento del sistema mundial incorpora los aportes metodológicos y explica el funcionamiento del sistema mundial y da pautas para superar las limitaciones al desarrollo.

## IV – EL NEOLIBERALISMO:

*“Quien está en contra de las empresas públicas, carece de sensibilidad social, ahora quien calla cuando son mal administradas o se dan situaciones de corrupción, es cómplice”*

Nace como concepto renovador del liberalismo clásico luego de la segunda guerra mundial, Toma nuevo impulso con las elites patricias contemporáneas, políticas y financieras en todo el mundo en las décadas de **1980/1990** que promulgaron la ideal de la muerte del estado intervencionista, las economías planificadas y de toda otra intervención del estado en la economía, basado en el fracaso del mundo socialista y la caída del muro de Berlín.

### 4.1 - VIENTOS DEL NUEVO LIBERALISMO EL CONSENSO WASHINGTON

**Francis Fukuyama:** Da base a la teoría del denominado “**Consenso Washington**” con sus trabajos sobre el fin de las ideologías. Su pensamiento era el decálogo de medidas sostenidas en ese momento por el FMI, el Banco Mundial, el Banco Europeo y el gobierno de EE UU.

El poder económico financiero mundial decía que el mundo iba a ir con rumbo a un ajuste de la injerencia del estado, a la promoción y desarrollo de la economía privada, por ende las privatizaciones, la desregulación y una inserción subordinada en el sistema mundial capitalista que ahora era un mundo unipolar, ya no estaba la bipolaridad Socialismo/Capitalismo.

En este contexto se da origen a el Mercosur, (Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay) donde su denominación lo explicita: “**Mercado común del Sur**” pretendiendo formar un mercado de libre comercio de bien y servicios similar a la comunidad europea. Filosóficamente los líderes políticos de Brasil y Argentina, Collor de Mello y Carlos Saúl Menem se daban a la tarea de construir un mercado común e insertar a los países en la mercantilización mundializada en tiempos de transnacionalización de la economía.

El mercado había triunfado sobre las demás formas de organización de las economías. Dicha dinámica, el llamado **Consenso Washington**, llevó a una corriente de privatizaciones de empresas en manos del estado en todas las economías y a desmontar las formas híbridas de un curso interventor del **Estado del Bienestar** o el **Estado Benefactor o Justicialista**. Sus 10 principales principios son:

1. Disciplina presupuestaria:  
Correlación de ingresos y egresos. Los estados no pueden tener déficit fiscal. Deben ajustar los egresos. Mediante la reducción del estado, la congelación de salarios.
2. Direccionamiento del gasto público:  
Eliminación de los subsidios indiscriminados a la producción y la asistencia social y la focalización en planes de desarrollo en infraestructura.
3. Reforma fiscal:  
Aumento base impositiva, (Que paguen más personas) mejorar de la recaudación y control de la evasión fiscal, disminución de la percusión tributaria sobre las empresas. (Reducción de impuestos)
4. Liberación de las regulaciones financieras:  
Tipo de cambio, reducción de encajes, liberación de la entrada y salida de capitales, liberación de la tasa de interés.
5. Manejo del Tipo de Cambio:  
Competitivo para el comercio exterior y estimular las exportaciones. El valor de referencia del dólar tiene que acompañar el aumento de precios del sistema para no perder competitividad.

6. Apertura Comercial:  
Mantenimiento de aranceles bajos entre el 10 y el 15% para la entrada de bienes y servicios del mundo, tendiendo a los acuerdos comerciales.
7. Liberación de la inversión extranjera:  
Libre entrada y salida de capitales. Para facilitar la inversión extranjera. Permitiendo a las empresas extranjeras retirar las ganancias a la metrópolis.
8. Privatización empresas publicas:  
Y desregulación de los monopolios estatales.
9. Desregulación laboral:  
Disminución de las regulaciones sobre el trabajo, despidos y cese de personal.
10. Protección de los derechos de propiedad:  
Sobre todo vinculado a las patentes y formulas de uso comercial.

Reducción de costos y efectividad en las formas jurídicas. Pasó con los monopolios de las empresas públicas en determinados campos y la acción económica del estado. Se debe recordar que en muchos casos por motivos sociales, por mantener las fuentes de trabajo, regenteaba todo tipo de empresas en forma burocrática y a trabajando a pérdida.

Las empresas del estado pasan al dominio privado mediante transferencia a sociedades y corporaciones privadas que cotizaban en bolsa o consorcios internacionales que se hacían cargo de ellas y se tiende a disminuir la presencia de los Estado, los controles y regulaciones lo que provoco la perdida de los monopolios estatales de muchos países (*Ej. la Argentina de Menen*) en campos como: Petróleo, combustibles, servicio de agua potable, energía, telefonía.

Empresas internacionales siempre alejadas del interés nacional, que en muchos casos no realizaron las inversiones necesarias que habían prometido en sus proyectos de inversión y terminaron en fracasos. En Uruguay hubo una oposición política y sobre todo de los gremios de las empresas del Estado y una reacción ciudadana frente a la corriente privatizadora, con lo cual el proceso solo paso tangencialmente.

#### 4.2 - LA CRISIS DEL CAPITALISMO

***“Ni la explotación del hombre por el hombre,  
o el hombre por el estado.”***

Ese capitalismo sin control (*Denominado Capitalismo Salvaje por el afán de ganancias rápidas, desmedidas y de tipo depredador*) y poco cuidado de la sustentabilidad medio ambiental, fracaso. En setiembre de 2008 (*Gobierno de Jorge Bush*) EEUU se encontró que como producto de una mentalidad de usura y especulación con el colapso de este capitalismo salvaje fruto de la especulación y la falta de regulaciones que derrumbó las principales instituciones financieras de préstamos de inversión y bursátiles del mundo. Bancos, compañías de seguro, de garantía hipotecaria, crediticias y de consumo. Fue una crisis de los valores de una sociedad contemporánea motivada por la usura el derrumbe de los valores éticos y morales y la forma de hacer negocios.

#### 4.3 - LOS ERRORES DEL CAPITALISMO

Según palabras del ex presidente de la Reserva Federal del Tesoro Norteamericano (FED), **Alan Greenspan**, la solución no pasa por la inversión de multimillonarios fondos en el rescate de la banca mundial, o con la quita por el Estado de la percusión impositiva, o con préstamos de emergencia, o bajando significativamente las tasas de interés del Bono del Tesoro norteamericano, la solución solo pasa por atender las contradicciones del modelo, únicamente se corregirá el problema y sus consecuencias con dos acciones de fondo:

- Primero, que se cambien los valores brutales del neocapitalismo contemporáneo que impiden el sano equilibrio económico internacional entre países desarrollados o centrales proveedores de materias primas y servicios y los países subdesarrollados o periféricos, proveedores de materia prima. Una evolución aparente o de forma del dominio colonial y la relación metrópolis con colonia, con el permanente deterioro de los términos de intercambio y el dominio geopolítico de los minerales básicos, tecnología y energía.
- Segundo, que a través de la acción del Estado y de la sociedad civil organizada se regrese a los nuevos valores sustentables para una sobrevivencia colectiva armónica. La acumulación de capital de los sectores patricios con asociación con las empresas internacionales y el dominio de las actividades dinámicas, apalancada por las economías de escala y los monopolios internacionales provocan la destrucción de las economías nacionales. Sobre todo a nivel de la pequeña y mediana industria la competencia internacional impide su supervivencia al tener que competir con empresas especializadas de todo el mundo.

Esto provocó un cambio en la política de los organismos internacionales de crédito entre otros: Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, la Reserva Federal de los EEUU, el Banco Interamericano de Desarrollo, Banco Europeo de Fomento, *Wall Street* y las bolsas de todo el mundo que vieron nuevamente a el Estado como un elemento dinamizador de los mercados y la necesidad de regulaciones a nivel mundial y de países.

En muchas economías el daño estaba hecho las privatizaciones (*Campos de suministro de agua, generación y distribución de energía, telecomunicaciones, Industria pesada, minería*) terminaron casi siempre mal y se destruyeron las estructuras comunitarias de las pequeñas y medianas empresas locales y el desarrollo industrial basado en la sustitución de importaciones no tuvo lugar en un mercado sin aranceles y compitiendo de igual a igual con las grandes industrias del mundo asociadas con la banca internacional.

Pero se aprende mal o a destiempo de las lecciones de la realidad. No se hacen los ajustes de rumbo, se hacen mal o a destiempo. Los temblores o repiques posteriores como las crisis del *efecto Vodka*, en la Unión Soviética; el *efecto Harakiri*, en Hong Kong; el *efecto Zamba*, en Brasil; el *efecto Tango*, en Argentina; el *efecto Tequila*, en México; por nombrar las más trascendentes pusieron en evidencia que es insostenible que las naciones puedan sobrevivir conducidas con la mera lógica del mercado desregulado, pues se llega a etapas extremas de autodestrucción social.

Surge el concepto de que desarrollo económico no es equivalente al desarrollo humano. Planteado por el Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD 1990, por el economista **Mahbub Ui Haq** donde el desarrollo se concibe como la posibilidad de disfrutar de una vida larga, saludable y con seguridad social.

El vínculo entre economía y desarrollo humano se sustenta entre la mejora del ingreso y el desarrollo humano que depende de cómo se oriente el gasto público, la redistribución del ingreso los servicios de salud, las posibilidades de educación y seguridad social

### LA ENSEÑANZA DE LA HISTORIA

Por eso es indispensable reconocer la necesidad imperiosa de contar con la presencia y acción de un Estado rector nacional que fije los criterios, los límites, y los valores morales para la acción de las fuerzas del mercado donde el bien común y la sobrevivencia de la población sean los principales objetivos que se deban proteger y defender para poder general un desarrollo sustentable, esto provocó la vuelta de los gobiernos de izquierda, la Venezuela de Chaves, (1999 – 2013) Haití, Ecuador de Correa, Argentina de los Kirchner, Honduras, Paraguay de Lugo, Guyana y la Nicaragua que han pasado por eso procesos tampoco lograron la transición al socialismo.

Sin duda los procesos de gobiernos progresistas, no definidos como marxistas de **Brasil, Chile, Uruguay y Bolivia** han sido otra cosa, apegados a la institucionalidad y las formas democráticas con crecimiento y mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes han logrado mejoras en la igualdad social de sus habitantes.

Con rasgos y acumulaciones distintas, no se puede negar que el PT de Brasil integro a la sociedad a amplios sectores postergados, Chile a pasado de gobiernos de seño de izquierda y derecha sin sobresaltos y gran crecimiento, Bolivia a incorporado a la población indígena y el altiplano desplazado políticamente y económicamente por la fuerza del desarrollo en la son del amazonas de Santa Cruz de las Sierras y Uruguay ha mantenido el crecimiento y el del nivel de vida de los pobladores en medio de las turbulencias de la región.

#### 4.4 - LOS ERRORES DEL PROGRESISMO

Se da una situación de retrocesos de las fuerzas progresistas y el regreso de las fuerzas conservadora. Muchas veces las promesas no pasan del populismo que se puede aplicar en su noción de reparto mientras hay riquezas pero que se agota en poco tiempo si el sistema no genera recursos.

Las fuerzas conservadoras tratan de recomponer las relaciones de dominio a partir del poder económico que conservan en permanente conspiración y presión, amparadas en la exacerbación de varios temas y errores propios del progresismo como:

- Errores de diagnóstico político.
- Cuando se emprenden proyectos a destiempo o el costo de no hacer, cuando no se planifica y se estiman los costos y recursos en forma adecuada, o no son significativos.
- La mala implementación de las políticas y sus resultados.
- Cuando no se le asignan recursos suficientes, existe incapacidad por los ordenadores del gasto y administradores.
- Los temas vinculados a la corrupción y el clientelismo político. El uso del estado como oficina de empleo de amigos y militantes, se favorece a empresarios amigos, se cobran comisiones y sobrepagos o hay una obscena exhibición de despilfarro y lujo.
- Temas mal resueltos como la seguridad, cárceles y sensación de inoperancia de la justicia, que impactan negativamente en el ánimo de la población, crean costos emergentes por seguridad y asignación de recursos desmedida, sin sus correlativos resultados.
- Falta de resolución política de temas como la reforma del estado. La reforma del estado se asocia con disminución del tamaño del mismo y no debería ser equivalente. Implica mejor los servicios con el mismo costo, mejorar la estructura, definir incumbencias, mejorar la efectividad del gasto.
- Resistencia a la adecuación de la educación a los tiempos modernos. No hay nada más conservador que no hacer nada para mejorar algo vital que no funciona, o da malos resultados.
- Deterioro y falta de actualización de la infraestructura. Por desgaste, falta de adecuación técnica del las mejoras, mala planificación. Nos referimos a; Carreteras, puentes, puertos, silos, vías férreas, navegación fluvial, agua potable, energía eléctrica, conexión a internet, aeropuertos, embalses, mercados y ferias.

#### 4.5 LA CONTRADICCIÓN DEL CAPITALISMO

Pero sin duda, no todo es perfecto en el mundo capitalista, los que participamos de él nos hemos transformado en consumidores. Cada vez más el sistema capitalista trae como consecuencia de la producción de escala, la acumulación de medios de capital, investigación y nuevos productos una concentración de la riqueza en pocas corporación de escala mundial capaces de generar plusvalía, más poderosas incluso que la mayoría de países y naciones.

Apalancado por los medios de comunicación, su poder de convicción, los nuevos productos, la formación de opinión, la publicidad, la propaganda, las ideas dominantes, la moda y la sociedad de consumo, los ciudadanos se transforman en consumidores de bienes y servicios en un modelo de felicidad impuesto por estas corporaciones que los hacen tender al derroche y lleva a los que no participan y se suman al sistema a la miseria.

Un modelo integral del desarrollo debe incluir variables económicas, variables sociales, geográficas, demográficas, históricas, religiosas y de infraestructura y con esos componentes los institucionales, con lo cual efectuamos estimaciones de aplicación y resultados.

## V – EL URUGUAY PRODUCTIVO

### 5.1 – LO QUE SOMOS

Proponemos un sistema donde con las características de nuestro territorio, población y estado de evolución tres actores fundamentales unan sus esfuerzos e intereses para logra el bien estar.

Somos un pequeño territorio continental de 175.016 Km<sup>2</sup>, y un mar territorial vacío desaprovechado en sus riquezas y de escaso control estatal de 206.215 KM<sup>2</sup> (Mayor que el terrestre) Unas 3.15 millones de almas 3.440.000 habitantes, una población activa del entorno de 1.600.000 personas, de las cuales unas 220.000 dependen directamente del Estado y un PBI de U\$S 56.154: Millones de dólares americanos anuales con una Renta Per Capital de 21.870 U\$S. La alfabetización y la educación primaria y secundaria está generalizada pero los niveles educativos son en términos generales de pobre resultado Productores de alimento. Con actividades dinámicas agropecuarias, forestales, turismo y servicios tecnológicos. Tenemos todo para hacer un salto al futuro.

Somos 3,5 millones de almas ubicadas al oriente del Río Uruguay, geográficamente pertenecientes a Río Grande del Sur (Brasil) y culturalmente al Virreinato del Río de la Plata. (Argentina) Clima templado húmedo con cuatro estaciones y una geografía que es de una penillanura levemente ondulada beneficiaros de tener la mayor extensión de tierra productiva per capital y potencialmente proveedores de alimentos y agua potable para 60 millones de personas.

En pocos años más habrá 1,5 Millones de hectáreas de bosques plantados con eucalipto y pinos y estaremos exportando por más de 4.000 millones de dólares anuales de pasta de celulosa y otros productos forestales, (Madera, tableros, kits de construcción, troncos) con un sistema de reposición de plantíos y baja contaminación lo que genera una cadena productiva sustentable donde si bien el complejo está enclavado en un régimen de zona franca hay un importante derrame en: Fletes, técnicos, mantenimiento, viveros, profesionales, vigilancia aérea de prevención de incendios, cuadrillas de corte y reforestación, transporte, controles, investigación y desarrollo.

Nuestra base productiva está dada por productos agropecuarios: Soja, arroz, lana, cueros, cítricos, tenemos una actividad lechera de primer nivel mundial, y exportamos ganado en pie, carne vacuna, somos el primer país de América Latina en producción de tecnologías de la información por habitante. Tenemos la más alta recepción de turistas por habitante de la región.

Tenemos un puerto en una posición geográfica de alto valor estratégico como centro logístico, fuente de conflictos desde la colonia por la competencia del puerto de Montevideo y Buenos Aires, lugar de ingreso y salida de mercaderías para Argentina, Paraguay, Bolivia, y Río Grande del Sur.

Tenemos una matriz energética que nos permite disimular nuestra carencia de fuentes de combustibles fósiles. Carecemos de petróleo, carbón y gas pero contamos con energías renovables de fuente hidroeléctrica, eólica, biomasa, solar. Las reservas de agua (Acuífero Guaraní, Río Negro, Santa Lucía, Uruguay, Cebollati, Laguna Merín) nos dan autosuficiencia en el recurso máspreciado en el futuro cercano. Tenemos una importante inversión acumulada en infra estructura a pesar de las carencias y deterioros y por lejos la mejor calidad democrática región.

### 5.2 – LOS FACTORES DETERMINANTES

Los actores para moldear el sistema son tres:

- El Mercado,
- El Estado,
- La Sociedad,

Donde la creación de valor se realice en un marco donde las empresas y los empresarios obtengan ganancias, inviertan y generen labor, los trabajadores obtengan salarios para vivir dignamente, en un marco previsional que enaltezca el trabajo y el estado actúe como redistribuidor del ingreso, regulador del mercado y que mediante las empresas publicas sea él motor del desarrollo y la sociedad participe activamente del proceso con espíritu emprendedor como ciudadanos activos, informados convencido de sus derechos y obligaciones.

Un Uruguay, con apertura al mundo, los mercados y un sistema de protección de las pequeñas y medianas empresas en un entorno de formas alternativas a la tendencia capitalista de los medios de producción mediante la promoción del cooperativismo, las empresas de PPP, las formas asociativas y sobre todo las micro y pequeñas empresas.

Nuestras trabas al desarrollo son históricas y sociales están ligados a problemas estructurales y sociológicos, un estado poco eficiente, las disfunciones en las cadenas de valor, el costo de no hacer las cosas que debemos hacer, o tomar las decisiones a medias o tarde lo que determina un importante costo de oportunidad. Sin duda hay que encarar una reforma del estado que implique mejorar su eficiencia y eficacia y adaptar sus controles, registros y aspectos operativos a las nuevas tecnologías. (*Comunicaciones, conectividad, manejo de datos*). Para lograrlo hay que cambiar la matriz productiva y la acumulación de valor, sin esa evolución no existen los cambios y las fuerzas conservadoras de cuotas de poder frenan las evoluciones y puja por recuperar las posiciones perdidas.

No compartimos la explotación del hombre por el hombre, ni del hombre por el estado, si de un capitalismo social de mercado que combine los beneficios del capitalismo con justicia social y emprendurismo publico privado.

### 5.3 - LOS ACTORES DEL DESARROLLO

Se trata de un modelo de desarrollo y tendencia al bien estar de la población, esto dentro del sistema capitalista basado en las leyes de la oferta, la demanda y la generación de ganancia empresarial como móvil de los hechos económicos, pero con una importante intervención del estado y la sociedad. El sistema surge de la adecuación al juego de estos tres actores Estos son los roles principales de los mismos. Este modelo que trata de combinar las bondades del mercado con la intervención social en la economía y la regulación mínima e indispensable de las relaciones de intercambio:

#### 5.3.1 - EI MERCADO

Como árbitro de las relaciones de oferta y demanda, de bienes y servicios, de las grandes unidades económicas (*Empresas*) se debe poner énfasis en preservar la actuación dentro del mercado interno, esto está relacionado con la distribución del ingreso, el consumo y el mercado externo o la vinculación con otros sistemas, otros países o bloques de mercado común (*Mediante el relacionamiento del sistema productivo nacional con el comercio exterior, exportaciones e importaciones*). Tenemos dos tipos de producciones:

- Destinadas a la exportación de bienes y servicios
- Destinadas al mercado interno

#### 5.3.2 - El drama de la concentración de la riqueza:

*Uno de los graves problemas del capitalismo es la concentración de la riqueza. 30 personas son titulares de la misma riqueza que el 50% de los habitantes más pobre de la población mundial, es decir 3,800 millones de seres humanos. Si sumamos el 1% de los más ricos, en esa lista incluimos a los multimillonarios, millonarios, y los que no aparecen en las estadísticas, ricos y poderosas en las sombras. Estos son dueños del 99% de la renta mundial.*

*Ese ha sido el efecto colateral del capitalismo, concentrar la riqueza en unos pocos y castigar al resto de la humanidad a las penurias económicas.*

*Esta consecuencia de desigualdad ha llevado a situaciones de sub desarrollo, hambruna, dominación y trabajo esclavo a gran parte de los países sumidos bajo formas neocolonialistas y gobiernos aliados a los intereses productivos y comerciales centrales pastores del rebaño humano y garantes de la corriente de mano de obra, extracción de recursos y colocación de excedentes. Como se ha dado esta situación de desigualdad? Como estas personas se ha apropiado de la renta mundial? Qué factores han influido para esta concentración salvaje? Porque gran parte del mundo está en esa situación de hambruna y miseria?*

*Tres factores han influido sobremanera:*

- 1) La producción a economía de escala que reduce los costos.*
- 2) La sociedad de consumo, los medios de comunicación y la red de marcas que han propiciado un modelo de felicidad basado en el derroche.*
- 3) La conjunción de intereses banca e industria, es decir capital y tecnología En las potencias centrales.*

*Las empresas de escenario multinacional, se apropian o aprovisionan de materias primas, energía e insumos donde más les conviene por costos y producen donde encuentran mejores condiciones, transforman donde la mano de obra tiene la relación más conveniente (barata, sin conflictividad) por costo o calidad. La explotación salvaje que degrada el medio ambiente, la caída de las producciones locales frente a la competencia extranjera, la fragmentación social y las actividades ilegales y nocivas como el tráfico de personas, contaminación, deforestación, imposiciones dictatoriales. Esta situación ha dado lugar a la formación de movimientos y corrientes que tratan de revertir este proceso concentrador. Irrumpen administraciones de plataforma popular que apuntan a alternativas redistributivas, algunos de corte renovador, otros reconstructores de épocas perdidas o modelos que están destinados al fracaso.*

*Estos procesos paridos en contexto de graves disturbios y múltiples necesidades e intereses, no suelen lograr revertir las causas de la concentración. Aunque con apoyos populares amplios o el desinterés generalizado, su esforzado accionar sólo logra establecer pautas redistributivas, de corto plazo aunque de por si no sustentables.*

*El orden establecido consecuencia de la acumulación de capital y poder económico jamás cede el poder en forma voluntaria. Sin el trabajo político, sin cambio de la matriz productiva, sin la concientización de los ciudadanos y los resultados a la vista por desestabilización, errores propios o la ampliación de las grietas y contradicciones que trae una política de cambios recupera el poder perdido.*

*La redistribución del ingreso solo es sustentable en dos condiciones:*

- A) Tiene que haber generación y acumulación de riqueza para poderlos direccionar el gasto si no hay excedentes, no hay nada para repartir.*
- B) Cambiando el modelo productivo que sostiene la acumulación de valor y la concentración del mismo en pocas manos por uno más generalizado en la distribución de los ingresos que el sistema genera.*

*Sin esas dos premisas nada cambia. Si se conservasen incólumes los conjuntos que sustentan la concentración de los activos y medios de producción el poder de presión y de medios de los grupos concentrados seguirán su proceso de acumulación, vía intereses, rentas y ganancias empresariales, la opción de retorno a los niveles anteriores se convertirá en permanente posibilidad. Cuando los gobiernos de base popular logran reactivar el mercado interno son estos grupos patricios, los grandes actores económicos que, con su poder oligopólico que seguirá intacto, pueden seguir practicando **abusos de mercado**. (Supermercados, grandes superficies, cadenas de intermediación, exportadoras, acopiadoras, importadoras, banca y gran industria) Décadas atrás primaba la imposición de grupos patricios aliados con fuerzas armadas apoyados por EEUU, Rusia (Cuba), China según el caso Hoy se*

*practican los “golpes blandos” basados en la mentira, el descontento, los propios errores de los gobiernos progresistas (Corrupción, ineficiencia, mediocridad, falta de ideas) los medios de comunicación y el desorden interno.*

#### 5.3.4 - EI ESTADO

Que ocupa un rol múltiple como proveedor de servicios básicos y regulador de las relaciones de intercambio:

- **Como fuente de ordenamiento, normas y reglamentaciones:**  
Que permitan el desarrollo de una economía de protección necesaria (*Pequeñas y medianas empresas*) destinadas al consumo interno y la exportación.
- **Con la actividad económica de las empresas del estado:**  
En sectores estratégicos, aprovechando la economía de escala, movilizándolo sus recursos, como motores del desarrollo, pero en competencia sin monopolios, siendo eficientes, eficaces, bajo el control de la Auditoría Interna y bien administradas.
- **Con la promoción de empresas de PPP**  
(*Departamentales y Municipales*) priorizando las vocaciones productivas de cada región, organizando, complementando y facilitando su Adm. y auditoría. Instalando el funcionamiento de empresas testigos de PPP, Cooperativas o formas asociativas. (*Ejemplo frigoríficos para el mercado interno, fabricas de raciones, para abastecer las cadenas productivas, concentradores o mercados de consumo e industrializadoras pesqueras, en apoyo de la pesca artesanal y de cabotaje, fábricas de insumos*)
- **Empresas testigo**  
Nacionales, Departamentales, Municipales, en régimen de PPP. Hay experiencias en ese sentido que fracasaron pero con el apoyo político adecuado, bien administradas y gerenciadas deben ser una experiencia testigo, fuente de trabajo y de ingresos. Por nombrar algunas: (SUBSISTENCIA, FRIGORÍFICO NACIONAL, MINAS Y CANTERAS)

#### 5.3.5 - LA SOCIEDAD

Que debe actuar con sus organizaciones intermedias como promotor de las vocaciones productivas regionales y nexo entre las políticas públicas y las iniciativas privadas. (*Asociaciones, clubs de compra, cooperativas de consumo*)

- En un marco de incentivo del emprendurismo y la actividad independiente en micro empresas, cooperativas, asociaciones.
- Promoviendo empresas auto gestionadas, en caso de quiebras y liquidaciones cuando la unidad económica y la factible generación de valor lo amerite. (*Se pueda hacer rentable corto plazo*)
- Generando cadenas de valor testigo de las apropiaciones de valor y formación de precio en productos de primera necesidad. (*Carne, Pan, Arroz, Fideos, verduras, medicamentos incluidos en un nomenclador del Estado con específicos*)

#### 5.4 - LOS AXIOMAS DEL MERCADO:

*Existen condiciones del mundo capitalista que deben ser tenidas en cuenta cuando se referencia la acción o la participación del estado, que pasan por la contribución marginal de los bienes y servicios que se brinden y las condiciones de mercado. La prioridad no es crear fuentes de trabajo artificiales sino unidades económicas rentables.*

*La enseñanza del mundo socialista, la caída de los países de la cortina de hierro, Cuba y China ha demostrado el fracaso de la planificación pura cuando las empresas persiguen solo*

*un fin social pero no se regula ni adaptan a las condiciones de mercado. La apertura de China donde coexisten las formas socialistas y las capitalistas lo demuestran.*

*Se debe combinar el emprendurismo capitalista y la motivación de la obtención de ganancias, con la protección social que debe brindar el estado mediante la acción económica, los servicios de excelencia, particularmente la educación y la investigación tecnológica aplicada la absorción de rentas mediante el sistema impositivo y la redistribución de ese ingreso mediante, inversiones en infraestructura y el retorno a la sociedad (Seguridad, Salud, Sanidad, y Acción Social).*

*Estos axiomas son básicos en la elaboración de políticas: Leyes del Mercado:*

*a) No se pueden producir bienes y servicios cuyo precio de mercado esté por debajo de su costo de producción. En ese caso la empresa genera un costo que paga toda la sociedad que se hace insostenible en mediano el largo plazo, salvo que todo el sistema (La sociedad) esté dispuesta a solventar el gasto que el mantenimiento de estas funcionando implica.*

*b) No se pueden fabricar productos que nadie compra por distintos motivos porque existe competencia a mejores precios finales o de mejor aplicación y tecnología al mismo precio. Si el producto no se vende se acumulan existencia que nadie quiere o consume.*

## **VI - CONDICIONES PARA EL DESARROLLO**

El desarrollo económico, para ser real, efectivo y alcanzar a toda la población requiere de un aumento sostenido de los salarios y del nivel de vida. En otras palabras, el aumento permanente de la productividad del sistema, el aumento de las fuentes y calidad del trabajo, del ingreso *per cápita* y la más equitativa distribución ese ingreso. Sólo a través de una mayor creación de valor se puede garantizar mejores niveles de vida de la población.

Pero el progreso o el desarrollo humano es un proceso histórico más amplio que el desarrollo económico. Este se plantea como una condición necesaria pero no suficiente. Comprende aspectos de orden social, psicológico y económico de oportunidad de potenciar las posibilidades individuales y colectivas mediante la educación y el trabajo como ser:

### **6.1- SEGURIDAD Y ORDEN:**

La seguridad y el orden interno son objetivos del Estado desde la edad media y la formación de las identidades nacionales. Pasa por disminuir la imprevisibilidad del sistema: En los tiempos actuales pasa por la seguridad pública, el acatamiento del mandato jurídico, el mantenimiento de las normas, compromisos, obligaciones y contratos.

### **6.2 - LIBERTADES INDIVIDUALES:**

Desde el siglo XVIII, la libertad individual. Los derechos del hombre y las constituciones declaran la adhesión a estos principios. Esta relación estado-individuo se da desde la Grecia antigua (508 AC) y el concepto de democracia, la Carta Magna, (1215) la Declaración de los principios del hombre (1678) La Constitución de los EE.UU. (1787) Es un proceso de elaboración en los países democráticos. Formalmente: EEUU, Comunidad Europea, Inglaterra, Japón, Canadá, Australia, Nueva Zelandia,

Esto reconociendo la existencia también de órdenes de convivencia cerrados y no democráticos, formas que van desde el exceso de regulaciones, (Arabia Sudita, Sud África) los

que priorizan los objetivos de planificación estatal sobre los individuos (China) a las tiranías y dictaduras. (Corea del **Norte, Irán**) por nombrar unos ejemplos.

### 6.3 - DESARROLLO ECONÓMICO:

A partir de la revolución industrial, el desarrollo económico como forma de distribuir servicios y bienes en la sociedad al alcance de los ingresos de la población. Debido al aumento la productividad los excedentes para exportación y el consumo interno la prosperidad de la población se generaliza. Los avances de la ciencia y las aplicaciones tecnológicas trajeron nuevos productos, materiales (*Petróleo, acero, aluminio, polímeros, plásticos, resinas*) Los Países centrales que llegaron primero al desarrollo económico generan el capitalismo como doctrina y libre comercio como bandera.

La doctrina del liberalismo económico permite a las nuevas potencias centrales **Francia, Inglaterra, Alemania, Japón, EEUU** debido a su acumulación de capital y recursos tecnológicos, dibujar el mapa del nuevo mundo a expensas de las colonias decadentes, España, Portugal, Italia, Holanda decadentes hacerse de sus fuentes coloniales de materia prima y riquezas en particular oro y plata. Dos guerras mundiales mediante, el ascenso de la URSS y el proceso de liberación colonial la demanda creciente de hidrocarburos terminan por perfilar el mundo que hoy conocemos.

El libre mercado absoluto sin protección arancelaria o intercambio compensado les permitía a las potencias económicas a partir de su hegemonía productiva colocar sus mercaderías (*manufacturadas, bienes de capital, aplicaciones financieras*) en las colonias primero, en los países periféricos posteriormente y mediante la influencia comercial o con la estrategia del desarrollo de empresas a escala mundial con sucursales y de escala mundial.

### 6.4 - EL PROTECCIONISMO:

Esto dio origen como reacción a buscar caminos en los países subdesarrollados o con el eufemismo de países en vías de desarrollo a intentar opciones para su desarrollo. Como camino alternativo de los países periféricos en post de ese bien estar económico surgen los proteccionismos, los sistemas cerrados y semi cerrados como el nacionalismo económico y las barreras arancelarias. Estas escuelas de desarrollo tenían sus antecedentes en la Francia de **Colbert** y sus teorías de la formación de riqueza, d las teorías **Keinesianas** de la salida de la gran depresión de 1929 en EEUU.

### 6.5 - SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES:

A consecuencia de la Segunda Guerra mundial surge en los países periféricos al desarrollo la industria de protección necesaria o desarrollismos que trataba de lograr el perfeccionamiento en base a la sustitución de importaciones y la potenciación del mercado interno. Al no haber abastecimiento externo o dificultándose esto da la formación de una industria local que genera fuentes de trabajo pero resulta costosa y obsoleta para competir en cuanto tiene que enfrentar a la industria extranjera, o se torna dependiente de insumos externos. Hay que buscar el equilibrio de no dismantelar la industria local y no poner trabas arancelarias fuera de contexto.

## 6.6 - LA JUSTICIA SOCIAL:

Desde la segunda mitad del siglo XIX, la justicia social, que se originó en el socialismo. Tomando la base social y económica de la doctrina surgen fundamentos como el Justicialismo o Peronismo (*Argentino*) por dar un ejemplo. En su evolución estamos hablando de igualdad de oportunidades mediante la educación como modo de dar a cada cual según su capacidad, esfuerzo y dedicación. Si los miembros de la sociedad (los individuos) tienen una cobertura educativa y de salud que equipare sus condiciones de partida independiente de los avatares de nacimiento, barrio, casta, raza, condición social estamos haciendo a la igualdad que la verdadera justicia social pregonaba. Todos distintos con las mismas oportunidades.

## 6.7 - DESARROLLO EN BASE A VENTAJAS COMPARATIVAS:

Surgen los modelos de desarrollo basados en las ventajas comparativas sobre todo en la tenencia de materias primas estratégicas como: **Petróleo**, (Países **Árabes**, **Venezuela**, **Rusia**) **Gas**, (**Bolivia**) **Cobre**, (**Chile**) **Hierro**, (**Canadá**) **Bauxita**, (**Australia**) **Oro**, (**Sud África**) Otras en las posibilidades de amplias fronteras deshabitadas libres para conquistar: Canadá, Australia, Argentina, India, Pakistán, Siberia. Actualmente la existencia de los metales radioactivos y raros. Otros sistemas desarrollando las tecnologías de punta como ser: Biotecnología, software, robótica, drones, energía nuclear, energías renovables. No todos los sistemas logran potenciar sus capacidades y ventajas comparativas para generar rentas y salarios que alcancen a toda la población, muchas veces los recursos son apropiados por oligarquías locales o empresas extranjeras que se llevan la parte del león de la plusvalía y no se vuelca al sistema o por incapacidad de sus gobernantes no logran potenciarse.

## 6.8 - PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA (Desarrollo Sustentable)

A partir de la segunda mitad del siglo XX, la protección de los recursos, lo que dio lugar al ambientalismo y el naturalismo. Problemas como: La deforestación, (Amazonas) los cultivos en base a fertilizantes, uso intensivo de herbicidas y semillas híbridas, las explotaciones mineras a cielo abierto, la contaminación del aire, la pérdida de la capa de ozono, la depoblación de especies cazadas con fines comerciales intensivos, los residuos industriales contaminantes, las energías sucias, (*Ejemplos: Pesca, caza de ballenas, zorros, felinos, visón*) ponen la atención en el problema que generan como degradación del medio ambiente y la calidad de vida y biodiversidad. Se empieza a tomar importancia del concepto de desarrollo sustentable, protección del medio ambiente, y el concepto de los bienes sociales como el agua, el aire.

## 6.9 TRASPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

Desde el siglo XXI la transparencia y rendición de cuentas de los actos de gobierno, como reacción a los hechos de corrupción, coimas de la relación empresarios-funcionarios públicos y escándalos financieros y la importancia de la normativa de prevención sobre el lavado de dinero proveniente de actividades ilegales (*Tráfico de drogas, contrabando, venta de armas, evasión impositiva, trata de blancas, comercio de personas, animales exóticos, sustancias ilegales, crimen organizado*) El progreso o el desarrollo humano es un proceso que se mueve en cada comunidad, país, nación, región, o sistema económico a distintos ritmos en relación a

tender a la concreción de estos principios. Es una acumulación con retrocesos y avances a través de los tiempos.

### **ALGUNOS MODELOS ECONÓMICOS:**

*“Siempre el modelo es una interpretación parcial de la realidad  
Que trata de predecir los compartimientos y sus relaciones pero siempre la realidad,  
es mucho más rica e impredecible”.*

Se han seguido varios modelos de comportamiento en busca de estos objetivos. Los países centrales llegaron primero al desarrollo y la acumulación de capital, los demás del concierto mundial han seguido distintos caminos para llegar a ese objetivo, algunos lo han alcanzado y otros se debaten en él su desarrollo y la imposibilidad de potenciar sus facilidades, los más destacados han sido.

#### **6.10 - MODELO DESARROLLISTA;**

Esbozado por la Alianza para el Progreso, aconsejaba seguir varias etapas para lograr el desarrollo

- Establecimiento de una industria liviana en base a las disponibilidades de Materia Prima y Energía destinada en principio al mercado interno.
- Formación de la mano de obra adecuada a los emprendimientos para mejorar la calidad y productividad industrial.
- Promoción de una industria electro mecánica de industrialización
- Integración de una industria pesada (Base *al acero, aluminio, cobre*)

#### **6.11- MODELO DE LAS ECONOMÍAS NIC (Newly Industrialized Country)**

Son los denominados tigres asiáticos que desde 1960 basaron su modelo de desarrollo en un acelerado crecimiento industrial de manufacturas destinadas a las exportaciones. Se dieron procesos simultáneos:

- Política destinada a facilitar las exportaciones
- Apertura social y política
- Aumento del PBI.

**Hong Kong** (colonia del Reino Unido en ese momento hoy provincia China), **Corea del Sur**, **Singapur** y **Taiwán**. En 1980 se le cambió la denominación a Países Emergentes. Sus características son:

- ✓ Cambio de la economía primaria a la economía industrial particularmente manufacturas.
- ✓ Apertura económica al mundo
- ✓ Instalación de corporaciones nacionales en otros países. (Empresas y organismos comerciales)

## 6.12 - LAS ECONOMÍAS BRICS

La denominación **BRICS** se usa para referirse a: para referirse a las economías de **Brasil, Rusia, India, China** posteriormente **Sudáfrica** y **México** estos últimos países, se suman al grupo en torno a 2011. En términos generales, BRICS es el acrónimo de una asociación económica-comercial de las Economías Nacionales Emergentes más importantes del mundo.

Los BRICS son considerados como un modelo de la cooperación Sur-Sur, aunque los intereses de China al convertirse en la segunda potencia económica mundial lo alejan del grupo por la aparición de otros intereses vinculados a la geonomía y la competencia con EEUU.

Todas estas economías se basan en el mercado interno en base a sus grandes poblaciones, dimensiones territoriales grandiosas reservas de materias primas. Han superado el PBI *per capita* a tasas de crecimiento exponenciales, su participación en el comercio mundial y la captación permanente de inversiones.

Estos países se aprecia que concentraran hacia el año 2030 entorno del 40 % de la población mundial y tendrán un PIB combinado de 135.000 billones de dólares. En todos los aspectos concentraran las mayores empresas a escala mundial.

## 6.13 - DESARROLLO EN BASE AL BIENESTAR

Al norte de Europa, **Suecia, Dinamarca, Finlandia, Noruega** e **Islandia**, se han diferenciado por tener una economía sólida, potente y con altos índices de bien estar sociales, por lo que los conocidos países "nórdicos" se han reconocido en la vanguardia o entre los mejores, en cuanto a desarrollo económico se refiere. Debemos agregar **Holanda** y **Bélgica** en base al desarrollo comercial (Portuario) y de servicios e **Irlanda** como proveedor agrícola de la Comunidad Europea.

Salvo Noruega que tiene petróleo en el Mar Del Sur todos los demás no cuentan con grandes recursos naturales y sus tierras están sometidas a un invierno riguroso, largo y frío. Lograron mantener una aparente neutralidad en las dos guerras mundiales lo que les evito la reconstrucción de sus economías porque la devastación de Europa no les pego tan duramente.

Sus aspectos comunes el alto nivel de inversión en políticas sociales, educación, salud pública y vivienda como servicios básicos de excelencia. Se aplica entre un 12 al 16% del gasto publico a educación, por otra parte hay una alta percusión y carga impositiva entre 24% y 25% de IVA lo cual compensa un estado que exige pero brinda lo que exigen en servicios. Salud, Becas, Subvenciones.

La percusión impositiva sobre las empresas es menor en el concepto de apuntalar el desarrollo y la reinversión y mejores remuneraciones del factor trabajo. En síntesis es un modelo hibrido de mercado con intervención estatal logrando un equilibrio entre el liberalismo y el socialismo.

## VII - LOS CAMBIOS DEL MUNDO TECNOLÓGICO

### 7.1 LAS COMPAÑÍAS FRONTERA

El factor tecnológico asociado a la forma de hacer las cosas, los nuevos materiales, los procesos y su organización ha determinado dos tipos de “industrias”, empresas de punta (**denominadas firmas fronteras**) y empresas suspendidas (*tradicionales*) estas últimas no han logrado cambio de procesos que modifiquen su productividad de base. En un mundo productivo global el conocimiento, la tecnología o la forma de hacer las cosas, la innovación y los nuevos productos se encuentran fuertemente agrupados en una competencia donde lo geopolítico vuelve a ser importante, la muerte de los países y sus intereses en el mundo de la **globalización** y en mercado mundial se desvelan como una concepción equivocada.

Las regiones que atraen la capacidad laboral de científicos, investigadores y capitales para la investigación tecnológica, desarrollan nuevos productos actúan como polos de atracción de talento. En un efecto monopólico de concentración eliminan a todos los demás competidores del proceso de transferencia de tecnología, lo que produce un número reducido de grandes ganadores que pueden lograr un rápido crecimiento de la productividad y un dominio competitivo. Esta situación desencadena una guerra inevitable entre Estado Unidos y China por el dominio de la tecnología hoy el tema las comunicaciones y aplicaciones 5G pero que subyace en muchos otros campos. Descubrimos entonces que GOOLE, MICROSOFT, APPLE, HUAWEI son de proyección global pero que pertenecen geopolíticamente a determinados países e intereses nacionales. La competencia entre China y Estados Unidos por los mercados, el talento y las firmas de frontera es una guerra sucia y descarada.

Además los gobiernos, directamente o indirectamente utilizan la TI como fuente de información, espionaje, dominio, formación de tendencia, para supervisar a la población de sus países controlarla, dirigir su opinión, la de los aliados y enemigos. La transformación tecnológica está ocasionando la discriminación del mundo en dos espacios económicos de ritmos de crecimiento y características distintas. Un mundo tecnológico de punta, zonas que son idóneas de producir y aglutinar idoneidad e invención. Por otro, grandes regiones que derraman a sus ciudadanos mejor formados, no promueven firmas de frontera tecnológica y no generan prosperidad. Esta conformación del planeta en *Clusters* o “polos” de innovación está teniendo inevitables consecuencias geopolíticas. **Thomas Friedman** (2005) predecía en su ensayo “*La Tierra es plana*” auguraba la muerte de la geografía y los países como tales. Decía que las nuevas tecnologías alterarían el mapa económico mundial, donde ya no importaría la localización de las empresas ya que el mercado sería el mundo global, evidentemente se equivoco.

Las agrupaciones tecnológicas se producen porque el conocimiento por sí solo no pasa a expresiones tecnológicas concretas, sin asociaciones aplicativas, buenos sueldos, laboratorios, estatus, investigación, equipos de trabajos interdisciplinarios, cerrados y cercanos como ejemplos de industria y ambientes académicos: **San José-San Francisco, Boston-Cambridge o Shenzhen-Hong Kong, o lugares geográficos determinados como: Silicon Valley**, el lugar de radicación de compañías emblemáticas de la tecnología **como Google, Apple, Microsoft, Dell, AMD**. Corea del Sur es territorio avanzado en varios campos como computadoras, los trenes, robótico, aviones, helicópteros. Tiene **una de las velocidades de Internet, más rápidas** del planeta y la empresa emblemática **Samsung**, uno de los líderes en “*smartphones*” y las pantallas digitales.

Alemania es un gran productor de autos y armamento y colabora en proyectos tecnológicos con empresas francesas e Inglesas estos últimos de gran adelanto en la industria química farmacéutica. India presenta centros de gran desarrollo tecnológico.

Las empresas que aplique y generen tecnología y, sobre todo, aquellas que analicen datos de forma sistemática, tienen más ventajas competitivas sobre el resto. Esto está llevando a la expansión de los denominados “*winner-takes-all-markets*”, entornos en los que la tendencia natural es que un único actor en forma monopólica u obligopólica controle en los hechos la

mayor porción del mercado. Muchos de estos mercados ya son liderados por empresas como **Facebook**, **Google** o **Tencent**. En estos momentos, los países que lideran la carrera de la innovación son: EE UU, China, Alemania, Finlandia, Japón, Korea del Sur. Canadá, Australia.

El plan de estrategia de desarrollo económico de China **denominado** “*Made in China 2025*”, *determina un plan de acción para posicionar a China en muchos de los Sectores Frontera de la nueva economía* como:

- la robótica,
- Industria automotriz con energías no tradicionales
- Tecnología informática (TI)
- Comunicaciones y conectividad,
- La aeronáutica,
- Tecnología militar y armas,
- Equipos médicos,
- Industria química y farmacéutica,
- Uso minerales raros,
- La inteligencia artificial,
- Tecnología de drones,
- Biotecnología,
- Energías renovables,
- Ciberespacio.

## VIII - LOS ACTORES DEL DESARROLLO

### 8.1 - EL ESTADO:

La acción colectiva está dada por el Estado como instrumento de cambio y desarrollo y la acción humana se materializa en su forma de organización y su presencia mediante su capacidad de imperio de fijar normas y regulaciones acciones de hacer o no hacer, la absorción de recursos (*Impuestos, tasas y contribuciones*) la capacidad de emitir moneda y títulos de deuda, la aplicación a gastos de funcionamiento e inversiones. La política es su herramienta para determinar el rumbo. (*Políticas, proyectos, regulaciones, planes, incisos, programas, acciones*)

### 8.2 - LA ACCION POLÍTICA:

Define las instituciones, la estructura del estado sus Leyes, normas y regulaciones, los requisitos formales, sus políticas públicas y sus tendencias. Solo la política logra los cambios y la evolución en paz y conservando las formas democráticas dentro de las reglas que establece el contrato social y el sistema legal. Es la forma de lograr consensos, acuerdos y avances en función del accionar de las mayorías. La forma republicana consagra la separación de poderes (*Ejecutivo, Legislativo y Judicial*) y la democracia representativa la elección recurrente de autoridades, donde el pueblo gobierna por medio de sus representantes.

### 8.3 - LA SOCIEDAD:

Existen en las sociedades una corriente social un clima y características del sistema manifestado en distintos aspectos. Esta identidad es moldeada por el poder económico que fija las relaciones de dominio, la cultura predominante, la educación, la religión. Comparto la teoría marxista de que el poder es siempre consecuencia de las relaciones económicas del sistema. Existen distintas manifestaciones de poder que interactúan en la sociedad en defensa y beneficio de sus intereses según los grupos de interés que representan.

- Partidos políticos,
- Prensa y medios de comunicación.
- Asociaciones empresariales,
- Corporaciones.
- Distinto tipo de Clubes y ámbitos sociales,
- Sindicatos.
- Universidades y altos centros de estudio.
- Centros tecnológicos.
- Grandes estudios y escritorios profesionales

### 8.4 - LA SITUACIÓN DEL URUGUAY

No estamos ni tan bien, ni tan mal. Uruguay 2019 la lectura económica de nuestro país presenta signos de estancamiento en su crecimiento económico. Esta lectura en medio de las turbulencias de la región, la devaluación del Mercosur como zona de libre comercio, la situación particular de Brasil y Argentina y la caída del comercio mundial como consecuencia de los ajustes de las principales regiones económicas, China, EEUU, Comunidad Europea y Rusia, puede ser buena o mala, según los indicadores y el preconcepto del que se parta para evaluarlo.

### 8.5 - LOS TEMAS A ATENDER

- El déficit fiscal que ronda el 5% del PBI y debe corregirse en el corto plazo. Lo que supone un juste de los egresos e ingresos del estado.
- El coste de producir en Uruguay comparado con los vecinos (*Brasil, Argentina, Chile, Paraguay*) como competidores y como demandantes de nuestros servicios (*Turismo, Complemento automotriz, servicios portuarios*)
- La falta de apertura económica frente a los competidores (*Australia, Nueva Zelanda, Paraguay, Brasil Argentina*) en relación con los mercados de colocación. (China, México, Japón, Comunidad europea, Irán, EEUU, Turquía) lo que supone la realización de acuerdos comerciales.

### 8.6 - LA DIMENSIÓN DEL ESTADO URUGUAYO

Se da la realidad de que el estado absorbe con sus gastos casi el 39% del PBI. De este monto el 34% está orientado al pago de pasividades. La realización de transferencias un 31%. Aproximadamente un 22% gastos de funcionamiento y un 5% a las inversiones. La aplicación y su calidad no logran en muchas áreas brindar servicios efectivos para ofrecer un entorno de apertura económica y condiciones para el desarrollo productivo.

### 8.7 - APALANCAMIENTO POSITIVO

Hay cosas que se ha hecho bien en el contexto de generar las condiciones, el marco adecuado para el desarrollo y la inversión. El modelo seguido por el equipo económico ha sido cauteloso evitando los sobresaltos y los cambios bruscos mediante paulatinos ajustes.

En un sistema económico histórico donde solo se ahorra y se reinvierte aproximadamente un 20% del PBI, (Del 5 al 6% por parte del Estado) se debía generar las condiciones para lograr un flujo de inversiones productivas extranjeras y un marco para el desarrollo de los negocios con un *Coste País* adecuado a la competencia internacional y el fortalecimiento del mercado interno.

### 8.9 - EL COSTE PAÍS

El concepto coste país lo vinculamos a los costos relativos de producir bienes y servicios en el Uruguay en relación a la competencia con otros sistemas económicos (Países) competidores, compradores y las paridades monetarias cambiarias. Estamos por diferencias cambiarias y de valor del servicio en combustibles, energía eléctrica, telefonía, gas, agua, comunicación por internet un 20 a 25% encima de los costos similares de producir lo mismo en Brasil, Argentina, Chile y Paraguay. El concepto alude a distintos factores que afectan la producción y el comercio:

#### Tiene que ver con:

- El costo de transformación, (*Energía, Financiación bancaria, Materia Prima, Insumos, Mano de Obra, tiempo y complejidad de los tramites, permisos y cumplimiento de la normativa vigente*)
- La cadena de transporte y distribución desde el productor al potencial consumidor.
- La apropiación de plusvalía (Ganancia) de los participantes de cada cadena productiva.
- Los costos de acceso al mercado interno y externo según la especialización productiva de los bienes y servicios que se ofertan.
- Los costos financieros, y la disponibilidad en plazo y servicios de la deuda adecuados para facilitar la producción.
- La posibilidad de financiación efectiva por la banca de fomento en un mercado de largo plazo.
- Las cadenas obligopólica de comercialización. (*Grande superficies*) que fijan las condiciones de compra y de pago basadas en su poder de compra.
- El sistema impositivo y la percusión o carga impositiva sobre los agentes pasivos de la relación tributaria. (*Empresas, Personas*)
- El sistema previsional y los costos de mano de obra asociados.
- La falta de incentivos para PYMEs

- Las actividades de bajo valor agregado y cadenas productivas cerradas.

### 8.10 - LA DEVALUACIÓN DEL TRABAJO

Dicho esto para aclarar que la consigna empresarial de “**flexibilidad laboral**” suele esconder la intención de producir con costos de mano de obra de países y regiones con mano de obra esclava, o de salarios de subsistencia o de nivel de escala y automatización que multiplican su productividad en forma exponencial.

Es necesario adecuar la carga provisional a la expectativa de vida, los servicios que se cubren con las prestaciones sociales, la categoría empresarial (*Pequeña. Mediana, grande*) y la rama de actividad.

*Ejemplo: La industria del tomate jugos y concentrados, China compite sobre la base de mano de obra casi esclava y EEUU con una automatización que potencia la escala y la robótica. Competir con EEUU, Chile, China, en el mercado de concentrados se torna difícil y los países que participan en ese mercado internacional además de los indicados como Italia, tomates italianos o Griegos y producen con mano de obra inmigrante o en Rumania. Los tomates concentrados de las firmas distribuidoras uruguayas, basta leer las etiquetas, provienen de China o Chile, los duraznos de Grecia, los palmitos de Ecuador o Brasil. Carecemos de una industria de emvasado y de producción propia. Pero pasa con muchos productos de las góndolas de los supermercados.*

#### **El dilema del trabajo:**

El comportamiento del empleo hoy día no se ajusta a las leyes de la economía clásica “**Mas empleo, mayor productividad, mayor ingreso salarial**” El mayor crecimiento del empleo se da por la demanda en actividades que requieren bajas cualificaciones y que por lo tanto no están bien reenumeradas como guardias de seguridad, reponedores y cajeros de supermercados, asistente de comercio en general, servicios turísticos básicos, servicios de entrega a domicilio, produciendo un vaciado del ingreso ponderado por calificación y especialización de nuestra distribución laboral.

Personas que antes conformaba la clase media por estabilidad laboral, ingresos y cobertura social, hoy se ha desplazado a las clases media baja y baja, y vive en la inestabilidad. La productividad como eficiencia en la producción de bienes y servicios se comporta en forma unilateral.

Según datos de la OCDE se determinan, las características de las llamadas “**Empresas fronteras**” que son globales, concentradas en determinados países y polos tecnológicos de base en la información, la conectividad y la comunicación o de base tecnológica en TI, robótica, aplicaciones de drones y biotecnología. En los últimos 10 años la productividad del 5% de las principales “empresas frontera” se incremento en más de un 30%, mientras que el resto del sector privado casi no experimentó alza alguna.

Es decir que un número reducido de empresas concentraron todas las ganancias en eficiencia y eficacia sin darse prácticamente difusión alguna al resto de las industrias salvo las mejoras por el efecto de la producción de escalas o las reducciones de costo por funciones. Es entonces que el plus de las ganancias empresariales generadas por al mayor productividad y los nuevos productos y tecnologías quedan en manos de los empresarios y no se derraman sobre la sociedad en forma de mejores salarios, alcanzando a un reducido número de técnicos, científicos e investigadores.

El efecto de este fenómeno es la constatación de que la productividad ya no acompaña a las mejoras de los salarios ni desempeña el papel redistributivo por derrame o mejora del ingreso de otras décadas. Es una fractura del contrato social del trabajo modifica la relación capital trabajo, desde la óptica capitalista y la visión de la acumulación de plusvalías del socialismo, apuntalado además por la robótica y la automatización de los procesos.

Los nuevos demonios el desempleo, el trabajo mal pago y la inestabilidad laboral lo que lleva a la erosión de la clase media, sumado a los modelos de felicidad basados en el consumo, estos fenómenos dan la percepción en las sociedades de inseguridad, sentimientos negativos con las elites políticas que no encuentran solución a dichos problemas, la radicalización y son caldo de cultivo de los populismos y las posiciones extremas.

## IX - CONSIDERACIONES MACRO Y MICRO ECONÓMICAS

Un sistema económico es una construcción de coordinación que regula las actividades de las empresas (Microeconomía) y determina con ello los grandes agregados económicos del sistema (Macroeconomía)

### 9.1 - MICROECONOMÍA:

La microeconomía regula las relaciones entre las unidades económicas de un sistema. Estas unidades productivas interactúan entre sí (Comercio interior) y con otras unidades de fuera del sistema (Comercio exterior) Podemos distinguir distinta categorías de empresas que tienen presencia en el mercado.

- **MICRO EMPRESAS:**

A nivel micro podemos distinguir entre las micro empresas y pequeñas empresas, donde el mercado, la libre oferta y la demanda con las reglas capitalistas de la competencia se muestra como la forma de coordinación más eficiente. Solo se debe atender a generar las condiciones (Impositivas, crediticias, previsionales y de conocimiento) para su implementación, consolidación y relacionamiento con otros agentes económicos.

- **MEDIANAS EMPRESAS:**

El las empresas medianas se debe coordinar el mercado y el Estado para darles a través de la planificación y control un marco adecuado de acción y relacionamiento. Dar facilidades para el acceso al comercio exterior y las condiciones para exportar y facilitar desenvolvimiento en el mercado interno.

- **LAS FORMAS ALTERNATIVAS DE ORGANIZACIÓN:**

Cooperativas, Asociaciones, Grupos de consumidores, Empresas Auto gestionadas, Grupos de compra. Como formas alternativas de propiedad colectiva.

- **LAS GRANDES EMPRESAS:**

Lo mismo pasa con las empresas grandes, además de su situación oligopólica en muchos casos o su incidencia dominante en el mercado de determinados productos o servicios deben estar sometidas a fiscalización permanente y ser producto de una planificación acordada con el Estado a los efectos de asegurar el cumplimiento de normas, regulaciones y apalancamiento social. Permitirles efectuar sus negocios dentro de las leyes del capitalismo pero sometidas a la regulación estatal. (Grandes empresas, Sucursales de internacionales, Bancos e instituciones financieras, Grandes centros comerciales)

### 9.2 - MACROECONOMÍA

La macro economía comprende los grandes números agregados del sistema económico y las tendencias que marcan el accionar conjunto de las unidades micro económicas. El mercado no puede por sí solo garantizar que las relaciones de precios macroeconómicas sean favorables para lograr:

- Niveles aceptables de empleo
- El crecimiento económico

- La distribución del ingreso
- La independencia productiva
- La existencia de niveles de reservas para facilitar el comercio internacional.
- Tipo de cambio adecuado para el intercambio evitando el desfasaje de la relación tipo de cambio nivel de precios del sistema.

Por eso el Estado debe desempeñar una política activa mediante instrumentos como el tipo de cambio, la regulación de la cantidad de Base Monetaria en el sistema y el control de la inflación, la fijación de determinados precios y la redirección del crédito y la tasa de interés.

### 9.3 - ECONOMÍA POLÍTICA

Coexisten en el sistema Uruguayo distintos tipos de empresas pautadas por distintas condiciones de mercado y relacionamiento Estatal. Detallamos la que existen y las que deberían de existir.

- Empresas competitivas coordinadas por el mercado. (Medianas y Grandes)
- Empresas no competitivas de protección necesaria de coordinación mercado-estado (Pequeñas empresas)
- Las Micro empresas de apuntalamiento inicial necesario. (Micro empresas y cuentapropistas)
- Empresas con ventajas comparativas (Cooperativas, Empresas Auto gestionadas, Definidos de sectores estratégicas por el giro)
- Las empresas de PPP (Nacionales, Departamentales y Municipales)
- Las empresas del Estado (Monopólicas y en competencia de mercado)

Para el Capitalismo Social de Mercado el papel económico del Estado es garantizar las condiciones generales de la acumulación de capital, o, en otras palabras, es garantizar los medios necesarios para que las empresas puedan invertir y aumentar continuamente su productividad. Contribuir con más impuestos y mejorar la retribución del factor productivo trabajo. Entre esas condiciones, siete son esenciales:

- 1) El orden público, la seguridad de la propiedad y el contrato, que aseguren una previsibilidad en el mantenimiento de las reglas jurídicas del juego.
- 2) La educación pública, como herramienta de superación y cambio.
- 3) La promoción de la ciencia y la tecnología, mediante la investigación y la conjunción mundo productivo-tecnología.
- 4) Las inversiones en infraestructura económica. (Caminos, puentes, puertos, vías fluviales, ferrocarriles, silos, electrificación, telefonía, acceso a la internet)
- 5) Un tipo de cambio de conversión adecuado de pesos a divisas para hacer que las empresas sean competitivas y puedan incorporar la mejor tecnología disponible en el mundo y puedan exportar en condiciones de competitividad.
- 6) Convenios o acuerdos comerciales para lograr mejor acceso a los mercados.
- 7) Servicios agua potable, locomoción, saneamiento, luz eléctrica.

*Además del desarrollo económico, el Estado democrático debe garantizar la seguridad, la libertad individual, la reducción de la desigualdad, y la protección del medio ambiente y la rendición de cuentas. Estos objetivos políticos se han convertido en importantes con el consenso y la participación en la sociedad contemporánea.*

#### **9.4 La Situación de Bonanza Económica**

Esto permitió aprovechar la mejora en las condiciones de intercambio sobre la base de la suba de los “*commodities*” nuestra principal fuente de generación de divisas vinculadas a las exportaciones agropecuarias y la corriente de radicación de capitales en la región, a pesar de la vulnerabilidad por la ausencia de combustibles.

#### **Exportamos principalmente:**

Celulosa, carne, soja, trigo, lana, madera, arroz, productos de granja, en habitual productos primarios de baja cadena de valor agregado y retribución del factor trabajo.

#### **Los cambios estructurales:**

También el acento del gobierno del FA en temas vinculados la asistencia social para salir de una situación de crisis económica, el marco de estabilidad de la política económica. Lo más destacado y que ha moldeado nuestra realidad económica ha sido:

- La ley de Inversiones,
- La reforma Tributaria,
- La ley de Forestación,
- La ley de Puertos,
- La Ley de Zonas Francas,
- El mantenimiento de las empresas del estado en sectores claves de la economía a contramano de la onda privatizadora de los 90
- La ley de PPP

No todas han dado los resultados esperados, problemas de implementación de apoyo político y de gestión han relativizado sus aportes al desarrollo y el bien estar, pero marcan el camino que moldea el Uruguay que hoy 2019 tenemos.

#### **Las inercias al desarrollo y crecimiento**

Como materia pendiente indispensable para mejorar la competitividad del país tenemos como nudos que actúan como freno al desarrollo y que se deben encarar:

- La reforma del Estado,  
Para hacerlo más eficiente y poder bajar la percusión impositiva y optimizar los recursos que se debe aplicar para solventar sus gastos corrientes.
- La reforma del sistema rentístico departamental.  
El estado ha trasferido a los departamentos funciones y responsabilidades sin la suficiente y autonomía provisión de ingresos impositivos y coparticipaciones.
- La reforma del Sistema Previsional  
Adecuándolo a las expectativas de vida, recursos y proyecciones, así como el manejo de los recursos previsionales.
- Disminución del coste  
Derivado del sobre precio de los bienes y servicios públicos y combustibles para mejorar la competitividad.
- Plan de tratados de comercio  
E intercambio compensado con los principales países y regiones compradoras de nuestros productos de exportación.
- Prouruguay  
Adecuación del impulso comercial del país en el mundo, mediante la reforma del servicio de relaciones exteriores, fomentando la formación de unidades económicas de promoción comercial.
- Rol de las Fuerzas Armadas  
Objetivo, tamaño, dotación de las tres fuerzas armas. Sistema de Jubilaciones militares y prestaciones a la seguridad social
- Reforma del sistema carcelario y de reclusión.

Objetivo, planes, acciones, patronato, presupuesto, medición de resultados.

- Adecuación del sistema educativo público.  
Consideración de la situación actual. Objetivos, programas, currículos, métodos de estudio.

### **9.5 Las manifestaciones de disfunciones**

Hay indicadores que nos alertan sobre fricciones en el sistema económico y su recalentamiento en algunos sectores como la Industria y la construcción presionada además por el bajo nivel de inversión en obras publicas. En el plano macroeconómico mencionamos:

- El nivel del gasto público con un déficit del 4,5% del PBI,
- El aumento del desempleo, orden del 8 – 9%
- El costo del dinero como servicios de las deudas financieras productivas.
- La ausencia de un mercado de préstamos para inversión de largo plazo con tasas de amortización de servicios de deuda adecuados.
- El sobre costo Uruguayo del insumo de transformación energía eléctrica.
- Costo de los combustibles.
- Los costos asociados a la mano de obra y la seguridad social.

La pregunta es si otro modelo económico capitalista que tienda al bien estar de la población al reparto del ingreso es posible o solo se trata de pilotear el tránsito por aguas turbulentas y esperar un nuevo ciclo de bien estar de buenos precios de bienes primarios de origen agropecuario y subirse a esa expansión económica.

## X- LA PANACEA DEL URUGUAY PRODUCTIVO

### 10.1 – LAS EMPRESAS DE CAPITALES EXTRANJEROS

En el plano micro, una estructura de comercio y producción dominada por las grandes cadenas comerciales de capitales y centros volitivos no nacionales con gran poder de presión, opinión y capacidad financiera, a modo de ejemplo:

- Cadenas de supermercados argentinas (**Disco, Devoto, TaTa, Tienda Inglesa, ex Multiahorro**) Francesas (**Geant**) con predominancia en la oferta de productos no fabricados en Uruguay como: Panificados, biscochos, fideos, envasados, conservas, bebidas, electrodomésticos. Donde las grandes superficies fijan los precios y las condiciones de mercado basados en el poder de compra, acumulando márgenes de ganancia desmedidos.
- El complejo sojero, en manos de empresas argentinas.
- La cadena cárnica dominada por empresas brasileras. (**Pul-Minerva Foods Company, Marfrig, Fribol**), Nirea de Perez Compan y Frigorífico San Jacinto.
- Los brasileros también están presentes en: La oferta de aguas minerales, (**Salus**) cervezas Jorge Paulo Lemann (**FNC**)
- Arroz presencia de cadenas brasileras, (**Arrozal 33, Slin, Claudio Rivero**)
- El *clúster* productor de celulosa de empresas finlandesas. (**Upm, Botnia**)
- Eurnekian, concesionario **aeropuerto Carrasco y Punta del Este**,
- Bulgeroni Argentino Bodega Garzón, Emprendimientos eólicos, tambo en Durazno y Aceite de Oliva e inversor en **Axion ex Esso**.
- **Farmacias San Roque** consorcio de Islas Vírgenes,
- Otros ejemplos: **Roemers** laboratorio de especialidades farmacéuticas, **Lazar** Argentinos, **Pedro Moreira** (Brasil) **Banco Itau, Oca, Unión Capital Afap, Bandes** (Venezuela), Carlos Slin (México) **Claro**, Carlos Sicupira en la cadena **Burger King**

Esto genera una dependencia estratégica a nivel país, mientras las actividades generadoras de empleo (**Textil, construcción, industria metálica, marroquinería y zapatos**) se encuentran deprimidas, por lo cual aumentan los índices de desempleo el trabajo precario y los datos de acumulados de quiebras y concursos.

Además se produce una disfunción en las cadenas de valor, de los productos al consumidor donde las posiciones dominantes permiten distorsionar los precios de retribución de los factores productivos, generar sobre precios y especulación. La solución al tema es la existencia de empresas testigo, cadena de mercados y ferias y PPP para completar cadenas de valor.

### 10.2 - EI TRABAJO DE ESCASO VALOR AGREGADO

Hay también una oferta de puestos de trabajo de baja calidad y de escasa absorción de plusvalía como; Seguridad, vigilancia, comercio, supermercados, turístico de temporada, feriantes por necesidad, servicios de mantenimiento de jardines y changas en refacciones y mantenimiento además del cuenta propistas por necesidad, que no pueden ser mejor remunerados pero disimulan los indices de desocupación.

Se estima que 400.000 asalariados y cuentapropistas perciben menos de \$ 22.000 o tiene trabajos precarios: Peri feriantes, vendedores ambulantes en la vía pública, trabajo domestico, changas en jardinería o de fines de semana.

### 10.3 – COMO SE CREA VALOR EN UN SISTEMA

La creación de valor de un sistema o de una unidad económica deriva de la combinación de los factores productivos, no es instantánea es productos de la evolución, dada por sus condiciones históricas. La creación de valor del sistema PBI se forma por distinta calidad de factores y su retribución, estos son en el mundo actual:

- a) Capital,
- b) Medios de Producción (Tierra, Maquinarias, Instalaciones. Vehículos),
- c) Mano de Obra,
- d) Conocimiento, es decir la Forma de hacer las cosas,

e) Patentes, Derechos de Uso, Marcas.

Visto desde el ingreso, esto genera la retribución de dichos factores de distintas formas y modalidades.

- Intereses retribución del factor Capital
- En forma de ganancias, como excedentes de la actividad empresarial
- De rentas, como retribución de la renta del uso o tenencia de la tierra en el proceso productivo y los medios de producción
- De salarios, sueldos, comisiones y jornales como resultado del costo de aplicación de mano de obra en el proceso de transformación.
- Valor de derechos de royalties por el uso de patentes, formulas o procesos.
- Valor agregado del conocimiento que es la renta tecnológica por saber cómo hacer las cosas.
- Los impuestos, que nutren al estado y actúan como una bomba de redistribución del ingreso que se generan como resultado de la actividad comercial impuestos, tasas y contribuciones.

Esta distribución es en definitiva el reparto de ese valor que se crea. El estado mediante la política, impositiva, previsional, crediticia, de estímulos y facilidades, redistribuye esa generación de valor entre todos los miembros de la comunidad. Por lo cual en términos generales a mayor actividad, mayor Producto Bruto Interno y mayor disponibilidad de recursos reales del estado para gastos corrientes, seguridad social e inversión.

#### 10.4 - EL FACTOR TRABAJO

Los que consideramos el trabajo como forma de dignificación del ser humano, fuente de sustento y realización personal, como elemento constitutivo del contrato social y la vida en comunidad lo vemos mutar hacia el espíritu empresarial de las formas de trabajo independiente o en asociación productiva.

Por supuesto, la robótica, la maquinaria, las fuentes de energía alternativas, los nuevos productos, las nuevas tecnologías han introducido cambios en esas relaciones puras en las formas de hacer las cosas sus costos y en las demandas de bienes y servicios donde el factor trabajo y tierra de la economía clásica, marxista o liberal se ven depreciados. También actividades generadoras de absorción de mano de obra van perdiendo mercado, son suplantadas por nuevos productos (Ejemplo: *Lana vs fibras*) o pasan de moda (*Sombreros*) no gozan de buena consideración (*Peletería*) y no gozan de la demanda del mercado.

#### 10.5 - CARACTERÍSTICAS DEL PERFIL URUGUAYO

Si seguimos el rastro de las actividades dinámicas de un sistema, un País, es decir aquellas que generan por su dinamismo y facilidades las condiciones de movilizar y apalancar los demás emprendimientos de comercio, minería, servicios o industria tenemos el mapa del Uruguay productivo, donde tenemos una matriz productiva basada en:

1. **Actividades agropecuarias:**

La (ganadería, agricultura, granja) Secadores, silos, acopiadores, exportadores, servicios, maquinaria, técnicos, insumos como eje de generación de cadenas de valor sobre la ventaja comparativa de la producción pecuaria. Los *clusters* dominados por emprendimientos de escala en los rubros vinculados al comercio exterior: Sojero, arrocero, cárnico, lanero, vitivinícola y cítrico. Los orientados al consumo interno: Granja, pequeños animales.

2. **Sector forestal:**

El impulso de los 15 últimos años de de las grandes empresas, forestales y las derivadas de su servicio, transporte y apoyo. (*Viveros, plantación, mantenimiento de montes, talado, transporte, acopio, industrialización, técnicos, prevencioncitas, replantado*)

3. **Empresas del estado:**

Su desarrollo como vimos basado en el batllismo y la concepción frenteamplista del rol del estado. Este debe ser motor del desarrollo por la dimensión de escala, por ser sectores impulsores del desarrollo, muchas veces apoyados en monopolios legales. Mencionamos *ANCAP, (ALUR, DUCSA) UTE, OSE, BSE, BROU, (BROU Microfinanzas) BHU, ANTEL, ANP, CORREO, GAS DEL ESTADO*

4. El complejo de **servicios turísticos.**

Hoteles hostales y todas las variedades de servicios conexos y complementarios, restaurantes, transporte, parada de cruceros, zona de paso, eventos, ferias y exposiciones.

5. **Actividades portuarias:**

De comunicaciones y de intercambio de mercaderías. Playas de contenedores, zonas francas, recintos aduaneros.

6. Las actividades de **base tecnológica**, derivadas del desarrollo de facilidades, de horarios, acceso, de comunicaciones, como centro de la región: Atención a clientes, reservas, comunicaciones, química y logística. Programación, medicina y especialidades veterinarias.

La brecha entre ricos y pobres está pautada por la evolución de las condiciones culturales, de educación, acceso a los servicios de salud, posibilidades de obtener y mantener trabajo como forma de sustento acceso a la vivienda propia y servicios eficientes (Saneamiento, energía eléctrica, agua potable, caminos, transporte) y el concepto de realización personal, de modelo de felicidad que se adopte con resguardo del consumismo exagerado del mundo capitalista salvaje. El estado debe proveer las condiciones del desarrollo y medidas generales de estímulo, consolidación y mantenimiento.

## XI - TEORÍA: LA ECONOMÍA SOCIAL DE MERCADO

### 11.1 – EL FUNDAMENTO

No se puede cambiar el sistema productivo ni lograr una distribución del ingreso más equitativa si no se cambian las estructuras económicas de un sistema por las que se tenga el poder político. El poder es la evolución cultural del sistema a partir de las relaciones económicas sociales y del marco de convivencia. Entendemos que otra economía es posible. Esta es nuestra tesis, de cómo evolucionar a esa economía en base a la justicia social dentro de las reglas del sistema capitalista con acento en el desarrollo económico, cultural y social.

### ALGUNAS POLÍTICAS

11.2 Estas son las bases que logramos identificar para tender a esta economía social de mercado dentro de las reglas del capitalismo como sistema.

#### **Promoción de las MIPYME**

Se debe cambiar la matriz productiva, poniendo el acento en el desarrollo de las MIPYME como elemento dinamizador de las economías Departamentales. Los micro, pequeñas y medianas empresas por su ductilidad están en condiciones de adaptarse y sobrevivir en las condiciones de incertidumbre de mercado y de crear y aprovechar las posibilidades de inserción y realización en entornos adecuados.

#### **Promoción de otras formas asociativas**

Se deben promover las formas alternativas de producción como Cooperativas y Asociaciones, como pilar de formas más justas de generar trabajo, con formas colectivas de la propiedad de los medios de producción y redistribución equitativa de excedentes.

#### **Emprendimientos Públicos Privados. PPP**

Otra es la difusión y promoción de actividades que por su característica o dimensión deberían ser encaradas en forma conjunta por la nación, los gobiernos Departamentales, o los Municipios con alternativas privadas o asociativas tendientes a generar actividad y absorción de mano de obra.

#### **Investigación y desarrollo productivo**

La inversión en tecnología aplicada a la producción. Asociando el mundo productivo a la educación y la investigación. Existen las bases, los organismos y la educación técnica se trata de un tema de coordinación y aplicación de recursos.

### 9.2 - LOS INSTRUMENTOS DEL CAMBIO

Existen y son conocidos los instrumentos para poder llevar adelante estas iniciativas, se trata de voluntad política realización y seguimiento. No profundizamos en las medidas, porque deben ser productos de la discusión, acuerdo y buscar las mejores opciones.

### 11.3 LAS HERRAMIENTAS DEL CAMBIO:

1. **Sistema fiscal:**  
De promoción, simplicidad y control que racionalice la percusión impositiva y premie determinadas actividades con exoneraciones, sistemas simplificados de liquidación y facilite el control tributario. Que favorezca la creación y apuntalamiento de pequeñas y medianas empresas por encima de los grandes proyectos.
2. **Política crediticia:**  
Adecuada que apalanque los emprendimientos con créditos a tasas internacionales, con plazos y modalidades aptas para facilitar la capitalización de los emprendimientos productivos. Cuando la las fuentes de financiamiento de un sistema (*Tasa de Interés*) son mayores que el crecimiento del sistema en su conjunto (*Tasa de crecimiento PBI*) hay concentración económica a favor del capital y con ello una mayor apropiación del ingreso.
3. **Prestamos al Agro:**  
Los intereses deben calcularse en cantidad de producto (*Por ejemplo en Kg. Soja, Arroz, Trigo, Cebada, Miel, Unidades de Carne, Lana*) o con seguro de cambio para amortiguar las fluctuaciones.

4. **Implementación de las UCP:**  
Unidades de Control Participativo, con el objetivo de controlar la transparencia, adecuación y correspondencia de las aplicaciones de gasto e inversiones en todos los organismos, empresas del estado y para estatales, con carácter de corresponsables de las rendiciones de cuenta y aplicación simultanea de los directores y demás jerarcas.
5. **Promoción Departamental y Municipal:**  
De las MIPYME como elemento fundamental del desarrollo local integrando las carencias y fomentando el espíritu emprendedor de la población, las actividades artesanales y las derivadas de las facilidades de las vocaciones productivas de las zonas y Municipios y la implementación de actividades en, coparticipación con las empresas y sociedad civil, PPP.
6. **Reorganización de las competencias y funciones del Estado:**  
Un organigrama racional que no pise competencias, optimice recursos y mejore planificación del gasto. Por ejemplo en promoción de MIPYMEs, política crediticia, asistencial social, seguridad pública. Organismos de control.
7. **Promoción de actividades que generan absorción de mano de obra:**  
De baja necesidad de insumos importados para asegurar trayectorias sustentables en el mediano y largo plazo. Existen los mecanismos como la **Ley de inversiones, Zonas Francas, Recintos Aduaneros**, que deben ser revisados y adecuados a las circunstancias de promoción.
8. **Promoción de formas cooperativas de propiedad:**  
Cooperativas de producción, consumo, crédito, vivienda, asociaciones y sociedades como una actividad diferenciada de la propiedad capitalista mediante el efectivo uso de políticas de promoción. En actividades de construcción de viviendas, mantenimiento de espacios públicos y recolección y reciclaje de residuos se ha demostrado como una forma valida de organización
9. **Implementación efectiva de las Empresas Recuperadas**  
De auto gestión colectiva como mecanismo de recuperar empresas en situación de crisis financiera, crear unidades con alta redistribución de los excedentes entre todos los participantes, como formas colectivas de propiedad. Por supuesto que el mantenimiento de una unidad económica reorganizada o auto gestionada a partir de una quiebra o abandono de sus titulares debe pasar por el requisito económico de ser rentable, donde la ayuda o apoyo para superar la inactividad inicial no se debe transformar en un apuntalamiento permanente que sustente todo el sistema a expensas de mantener si o si los puestos de trabajo. Tenemos experiencias negativas en el área pero el mal uso o mantenimiento de las mismas por motivos políticos no invalida en mecanismo y el concepto.
10. **Política de radicación de emprendimientos**  
Mediante exoneraciones o rebajas impositivas en el interior profundo o zonas marginadas del desarrollo como forma de ligar a la población a la localidad y evitar las migraciones en busca de panaceas de bien estar en los cordones de las grandes ciudades.
11. **Política de regularización de asentamientos**  
Adjudicación de tierras fiscales. Como mecanismo dinamizador del mercado interno, la construcción y la seguridad social.
12. **Política de fabricación de viviendas económicas**  
De posterior ampliación inocua en madera y materiales de la zona de influencia.
13. **Revitalización del Instituto de Colonización.**  
Para hacer efectiva la formación de colonias productiva en actividades agroindustriales.

**14. PROURUGUAY y apertura al mundo:**

Cada embajada, una empresa de colocación de productos y servicios uruguayos, cada país, una oportunidad de negociar, cada bloque un acuerdo comercial: China, EEUU, UE, Canadá, Japón, México, Argentina, Brasil, Sud África, Irán, Egipto, Turquía, India, Pakistán, Corea, por mencionar nuestros mejores y potenciales clientes.

**15. APERTURA AL MAR URUGUAYO:**

Flota pesquera, planta procesadora, promoción de la pesca artesanal y los mercados de acopio. Inversión en investigación y desarrollo. Promoción del mercado interno del consumo de frutos del mar. Fortalecimiento de la marina y la prefectura.

**16. Prefinanciación de exportaciones:**

Agrupando los volúmenes de bienes y servicios para lograr lotes de consideración comercial. Prestamos reintegrables al efectivizarse la exportación.

**17. Instalación de empresas testigos:**

Frigoríficos y mataderos Municipales para el abasto interno. Proyecto de Subsistencias como puntos de venta de productos de alimentación básicos: Arroz, harina, yerba, fideos, azúcar, café, sémola, agua.

**18. Préstamos al consumo:**

12 meses con interés simbólico solo de cobertura de gastos financieros. Electrodomésticos. Bienes intermedios. Muebles. Cemento. Materiales de construcción.

**11.4 ALGUNOS EJEMPLOS:**

**Reglas del Mercado:**

Las condiciones del mercado capitalista indican reglas básicas que a veces en función de priorizar aspectos políticos o ideológicos:

- Se debe atender particularmente un tema, es que no se puede producir en forma indiscriminada bienes o servicios que nadie consume toda producción tiene que tener una respuesta de mercado interno o de exportación en precio, cantidad y necesidad para montar un negocio permanente.
- No se puede vender un producto por debajo del precio de producirlo sin necesidad de subvencionar la unidad productiva o un producto o servicio que nadie quiere comprar.

**11.5 - CADENAS DE VALOR**

Las cadenas de valor son aquellas actividades que se van sumando, agregando o relacionando con un producto o servicio para pasar de la conjunción de los insumos, materia prima, mano de obra, materiales y la energía para transformarlo que van de la conjunción al consumidor final.

En ese “cluster” de valor los eslabones más fuertes de la cadena, los más poderosos se apropian del mayor valor producido. Para lograr un reparto equitativo de ese valor generado es necesario establecer espacios de negociación de precios y condiciones de comercialización al interior de las cadenas, alterando la desigual correlación de fuerzas para determinar una ganancia, plusvalía, o excedente razonable.

**1. Control de los Márgenes de ganancia:**

Se deben negociar los márgenes de ganancia, la participación de los asalariados en las ganancias de las empresas medianas y grandes. Evitando la presión obligopólica de las grandes superficies, obligopólitos y monopolios.

**2. CCP**

Política de control y auditoría de las empresas del estado mediante sistemas de Comités Control Participativo, auditoría interna y auditoría externa, para asegurar transparencia y rendición de cuentas.

**3. Atribución de un Porcentaje de Ganancias a los empleados:**

Participación de los empleados en las ganancias de las empresas, públicas y privadas.

### **11.6 – LOS ACTORES ECONÓMICOS**

Un tercer tema de estratégica importancia refiere a promover la emergencia de nuevos tipos de actores económicos que se sumen con plena capacidad al aparato productivo existente. Son emprendimientos de tamaño medio, capaces de incluir en su seno amplios sectores populares hoy dispersos, desempleados o trabajando en nichos nada promisorios en cuanto a ingresos presentes y posibilidad de crecer con el tiempo. Aquí se incluyen:

- Franquicias populares Municipales
- Sistemas comunitarios de acopio y transporte
- Asociaciones de segundo grado
- Holdings de cooperativas (tercer grado),
- Centrales de servicios, comercializadoras comunitarias, supermercados de productores, entre tantas otras.
- Acceso a las posibilidades de exportación

Además de su capacidad productiva, estos nuevos actores serán portadores de valores solidarios al interior del propio emprendimiento, con el conjunto de otros emprendimientos y su coordinación económica.

### **11.7 APERTURA DE MERCADOS**

El servicio de relaciones exteriores debe ser ante todo una oficina comercial al servicio de la producción nacional. PROURUGUAY

- Debe montar empresas testigos importadoras y comercializadoras.
- Facilitar la participación en ferias y mercados en el mundo,
- Tender a lograr la mejora de las condiciones de entrada de la producción nacional a los distintos mercados.

### **11.8 INVERSIÓN EN TECNOLOGÍA E INVESTIGACIÓN**

Se debe promover vía investigación tecnológica en áreas como biotecnología, robótica, investigación agropecuaria, uso de materiales, computación y conectividad. Se debe coordinar el mundo productivo con la investigación y el desarrollo remunerando los investigadores potenciando su estatus y rol en la sociedad creando las condiciones de trabajo adecuadas. Se debe coordinar los organismos existentes, haciendo convenios con universidades e institutos de la región y un plan de becas y pasantías adecuadas. Campos como: Investigación agropecuaria. Semillas. Drones. Robótica. Fertilizantes. Medicina animal. Programación. Genéricos en medicamentos. Viviendas prefabricadas.

Se puede a partir de la coordinación, potenciación de las formas existentes y una política de inversión en investigación mejorar productos, procesos, crear nuevos productos o mejorar aplicaciones. Este enfoque debería permitir las bases para implementar una sociedad emprendedora con mayor reparto de los ingresos y de crecimiento y bien estar permanente.

### **11.9 CONCLUSIONES**

Estamos persuadidos que una nueva economía social de mercados es posible y nos permitiría dentro de las reglas de la economía capitalista tender a un sistema de cooperación donde todos los actores puedan concretar sus aspiraciones de una sociedad más justa. De nosotros depende.-

**BIBLIOGRAFÍA:**

- ✓ Aguado, I., Etxebarria, C., El desarrollo sostenible a lo largo de la historia Barrutia, J. M. (2009) del pensamiento económico, Revista de Economía Mundial 21, 87-110.
- ✓ Aixalá, J. y Fabro, G. (2017) Indicadores Institucionales y Crecimiento Económico: Un Panorama. Hacienda Pública Española.
- ✓ Assidon, E. (1992) "Les théories Économiques du Developpement", La Découverte (Repères), París.
- ✓ Baran, P.A. (1975) "The Political Economy of Growth, Monthly Review Press". New York.
- ✓ Benko G. y Lipietz A. (1999) Las Regiones que Ganan. Alfons el Magnanim.
- ✓ Programa de las Naciones Informe sobre Desarrollo Humano (1990). Tercer Unidas para el Desarrollo Mundo Editores. Bogotá. (PNUD) (1990)
- ✓ Programa de las Naciones Informe sobre Desarrollo Humano (2010). Tercer Unidas para el Desarrollo Mundo Editores. Bogotá. (PNUD) (2010)
- ✓ Prebisch, R. (1950) El desarrollo económico de América Latina y sus principales problemas. Naciones Unidas, CEPAL, Nueva York.
- ✓ Pulido, D., Díaz, J.C. y Evolución y Principios de la Teoría Económica Hernández, R. (2007) Institucional. Una Propuesta de Aplicación para el Análisis de los Factores Condicionantes de la Creación de Empresas, Investigaciones Europeas de Dirección y Economía de la Empresa, 13 (3), 183-198.
- ✓ Bell, Daniel. (1976) 2017. *Las contradicciones culturales del capitalismo*. México: Alianza Editorial.
- ✓ CEPAL. 1984. *Políticas de ajuste y renegociación de la deuda externa en América Latina*. Santiago de Chile, Naciones Unidas-CEPAL, primera Edición.
- ✓ Naciones Unidas. *La hora de la igualdad. Brechas por cerrar, caminos por abrir*. Santiago de Chile, Naciones Unidas-CEPAL, Cuarta edición. (2015)
- ✓ Dos Santos, Theotonio. (1970) 1984. "La crisis de la teoría del desarrollo y las relaciones de dependencia en América Latina". En: Helio Jaguaribe et al.: *La dependencia políticoeconómica de América Latina*. México: Siglo XXI.
- ✓ Enríquez Pérez, Isaac. 2008. "La construcción del pensamiento científico en las ciencias físico/naturales y en la economía", *Economía, gestión y desarrollo*, N° 6, Cali, Colombia, diciembre, pp. 39-77.
- ✓ Aldo Ferrer "Vivir con lo nuestro" Editorial Eudeba. Argentina 2015
- ✓ Friedman, Milton. 1967. *Ensayos sobre economía positiva*. Madrid: Gredos. 1992. *La economía monetarista*. Barcelona: Editorial Gedisa.
- ✓ Keynes, John Maynard. (1936) 1984. *Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero*. México: Fondo de Cultura Económica.
- ✓ Malthus, Thomas Robert. (1798) 1998. *Ensayo sobre el principio de la población*. México: Fondo de Cultura Económica.
- ✓ Marx, Karl. (1867) 2008. *El capital*. México: Siglo XX
- ✓ Mill, John Stuart. (1848) 2016. *Principios de economía política*. México: FCE.
- ✓ Prebisch, Raúl. 1963. *Hacia una dinámica del desarrollo latinoamericano*. México: Fondo de Cultura Económica, primera edición.
- ✓ Samuelson, Paul A. 1962. "Parable and realism in capital theory: the surrogate production function", *The Review of Economic Studies*
- ✓ Smith, Adam. (1776) 2000. *Investigación sobre la naturaleza y causas de la riqueza de las naciones*. México: Fondo de Cultura Económica.



*Cr. Washington Gerardo Azambuya Arbiza, Contador Público Nacional (Argentina-UNLZ) Doctor en Ciencias Económicas (CPPBA) Contador Público (UdelaR-FCEyA) Ex Profesor de la UdelaR Cátedras de Auditoría y Control Interno. Consultor, Auditor, Asesor Empresarial.*

***Ni tan bien, ni tan mal. Sin duda, la situación económica del Uruguay es estable. Sin desconocer los problemas que presenta. El déficit fiscal, las turbulencias de la región (Argentina y Brasil), el estancamiento en el crecimiento, los problemas del trabajo en calidad y cantidad.***

***La competencia dentro de las reglas del capitalismo no asegura el pleno empleo ni la distribución equitativa del ingreso. Es necesaria la conjunción del accionar del Mercado, el Estado y la Sociedad, para lograr ese objetivo.***

***El camino: La promoción de las PYMES, la PPP, el emprendurismo de los ciudadanos, en función de las vocaciones productivas de cada región, las posibilidades económicas del mar territorial, nuestra capacidad para producir alimentos y la reserva de agua potable. Agroindustria, turismo, productos del mar, biotecnología, tecnología informática, servicios logísticos para la región, las empresas de PPP, las micro y pequeñas empresas.***

***Analizaremos los modelos, las teorías del desarrollo, las herramientas y las políticas para lograr el bienestar.***

**EL URUGUAY COMO SENTIMIENTO  
LA ECONOMÍA SOCIAL DE MERCADO...**

*Es posible dentro del marco del sistema capitalista y en las condiciones evolutivas del Uruguay generar las condiciones de una economía que tienda a una mejor distribución del ingreso, más solidaria, más humana con acento en el bienestar de la población, el cuidado del medio ambiente y la explotación racional de los recursos naturales.*

*Estamos seguros es que el poder económico pauta la evolución de la sociedad y la moldea. La educación, la cultura, la distribución del ingreso, el bienestar de una comunidad es consecuencia de sus relaciones de poder político y sus incidencias.*

*Consideramos el camino a un sistema donde tres actores unan sus esfuerzos e intereses para lograr ese objetivo:*

*El Mercado,  
El Estado,  
La Sociedad,*

*Donde la creación de valor se realice un marco en que las empresas y los empresarios obtengan ganancias, inviertan y generen trabajo.*

*Los trabajadores obtengan salarios para vivir dignamente, en un marco previsional que enaltezca el factor humano, el Estado actúe como redistribuidor del ingreso, regulador del mercado y que mediante las empresas publicas sea él motor del desarrollo.*

*Con apertura al mundo y los mercados y un sistema de protección de las pequeñas y medianas empresas.*

*No compartimos la explotación del hombre por el hombre, ni del hombre por el estado.*

*Washington Gerardo Azambuya Arbiza*